

Relazione sulla gestione e nota integrativa del bilancio consolidato al 31/12/2020

La presente relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa, costituisce allegato al bilancio consolidato per l'esercizio 2020 dell'Unione Terre di Pianura ed è redatta nel rispetto degli obblighi previsti dall'articolo 11, comma 2, lettera a) e delle altre disposizioni del D.Lgs. 118/2011 e, ove necessario, del Codice Civile e dei Principi Contabili Nazionali (OIC).

Gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, del Decreto Legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.

Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

1. la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;
2. la relazione del collegio dei revisori dei conti.

Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.

Gli enti redigono un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate.

A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società *in house* e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.

In ogni caso, salvo il caso dell'affidamento diretto, sono considerate irrilevanti e non oggetto di consolidamento le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

Preso atto della deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 38 del 29/12/2020 con la quale è stata approvata la razionalizzazione periodica delle partecipazioni al 31/12/2019, ai sensi dell'art. 20 del TUSP;

L'Unione Terre di Pianura, con delibera di Giunta n. 36 del 20/07/2021 ha approvato due distinti elenchi:

- l'elenco degli enti componenti il “Gruppo Amministrazione Pubblica dell'Unione Terre di Pianura per l'esercizio 2020” (GAP);
- l'elenco degli enti componenti il “Gruppo Amministrazione Pubblica oggetto di consolidamento nel bilancio consolidato 2020”.

Ai sensi della normativa vigente, l'elenco degli enti componenti il "Gruppo Amministrazione Pubblica" è il seguente (elenco n. 1):

GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DELL'UNIONE TERRE DI PIANURA PER L'ESERCIZIO 2020 – Elenco n. 1		
Ragione sociale Società Partecipata	Quota posseduta	Attività
Lepida S.c.p.A.	0,0014%	Realizzazione, gestione e fornitura di servizi di connettività della rete regionale a banda larga delle PP.AA.

Il secondo elenco (Enti oggetto di consolidamento) è costruito partendo dal primo elenco ed eliminando:

- gli enti e le società il cui bilancio è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo; sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano un'incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria dell'ente locale per ciascuno dei seguenti parametri: totale dell'attivo, patrimonio netto, totale dei ricavi caratteristici (ovvero valore della produzione), sono sempre considerati irrilevanti le partecipazioni inferiori ad 1%. *A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione*;
- gli enti e le società per i quali è impossibile reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate.

Poiché nel corso del 2020 l'Unione Terre di Pianura ha effettuato affidamenti diretti di servizi a favore di Lepida S.c.p.A., quali:

- l'adesione al servizio radiomobile regionale Errete e Tetra;
- licenze Oracle
- l'adesione ai servizi CN-ER
- l'adesione ai servizi Datacenter
- l'accesso alla rete Lepida, Federa, PayER, ICAr-ER, MultiPLER e Conference;
- l'affidamento dei servizi di supporto per adempimento al Regolamento UE 2016/679 in materia di protezione dati personali GDPR;

la società deve essere inserita nell'area di consolidamento, come risulta dalla seguente tabella (elenco n. 2):

GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA OGGETTO DI CONSOLIDAMENTO NEL BILANCIO CONSOLIDATO 2020 – Elenco n. 2			
Ragione sociale Società Partecipata	Quota posseduta	Affidamento servizi per l'anno 2019	Rilevanza (rilevante/non rilevante)
Lepida S.c.p.A.	0,0014%	sì	rilevante

Metodo di consolidamento

La scelta del metodo di consolidamento dipende dalla natura e dal livello di controllo esercitato dalla capogruppo. Il consolidamento contabile prevede la sostituzione del valore di carico delle partecipazioni possedute dalla capogruppo con la corrispondente quota di patrimonio netto dell'impresa partecipata da consolidare. Tale operazione

può essere effettuata per l'intero importo delle voci contabili con riferimento ai bilanci degli enti consolidati (*cosiddetto metodo integrale*) o per un importo proporzionale alla quota di partecipazione, (*cosiddetto metodo proporzionale*). Con il metodo integrale si consolidano le partecipazioni di controllo e si fornisce evidenza della quota di pertinenza di terzi, sia nello stato patrimoniale che nel conto economico. Le partecipazioni che non configurano influenza dominante sono invece consolidate con il metodo proporzionale. Quest'ultimo tipo di consolidamento prevede l'aggregazione proporzionale, sulla base della percentuale della partecipazione posseduta, delle singole voci del conto economico e dello stato patrimoniale della partecipata nei conti della capogruppo. Con questo metodo si evidenzia quindi solo la quota del valore della partecipata di proprietà del gruppo e non occorre quindi evidenziare la quota di pertinenza di terzi.

Viene schematizzata la situazione degli enti/società da consolidare, andando ad individuare con quale metodo (integrale o proporzionale) procedere poi all'aggregazione dei dati di bilancio.

Enti/Società inseriti nel bilancio consolidato dell'anno 2020 dell'Unione Terre di Pianura

Ragione sociale Società Partecipata	Natura	Quota posseduta	Metodo consolidamento
Lepida S.c.p.A.	Società	0,0014%	Proporzionale

Nota integrativa del bilancio consolidato al 31/12/2020

Nei documenti integrativi allegati ai rispettivi bilanci consuntivi sia dell'Unione Terre di Pianura che della società Lepida S.c.p.A. sono riportate in dettaglio le modalità di valutazione e di opportunità utilizzati per la redazione dei prospetti economici e patrimoniali.

Per i dettagli sulla gestione si rinvia alle note integrative dei bilanci qui consolidati, disponibili ai seguenti link:

- [Unione Terre di Pianura](#)
- [Lepida S.c.p.A.](#)

Di seguito si riportano in sintesi i criteri di valutazione applicati:

MACROVOCI DI BILANCIO	CRITERI DI VALUTAZIONE BILANCIO DELL'ENTE	CRITERI DI VALUTAZIONE BILANCIO DELLA SOCIETÀ'
Immobilizzazioni Immateriali	COSTO D'ACQUISTO AL NETTO DEGLI AMMORTAMENTI	COSTO D'ACQUISTO AL NETTO DEGLI AMMORTAMENTI
Immobilizzazioni Materiali	COSTO D'ACQUISTO AL NETTO DEGLI AMMORTAMENTI	COSTO D'ACQUISTO AL NETTO DEGLI AMMORTAMENTI
Immobilizzazioni Finanziarie		
- partecipazioni	COSTO D'ACQUISTO	COSTO D'ACQUISTO
Rimanenze	MINORE FRA COSTO E VALORE DI PRESUMIBILE REALIZZAZIONE DESUNTO DALL'ANDAMENTO DEL MERCATO (non presenti nello stato patrimoniale dell'Ente)	RILEVATE ALLA DATA IN CUI AVVIENE IL TRASFERIMENTO DEI RISCHI E DEI BENEFICI CONNESSI AI BENI ACQUISITI

Crediti	VALORE PRESUMIBILE DI REALIZZO	VALORE PRESUMIBILE DI REALIZZO
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni	MINORE FRA COSTO E VALORE DI REALIZZO DESUNTO DA ANDAMENTO DEL MERCATO	MINORE FRA COSTO E VALORE DI REALIZZO DESUNTO DA ANDAMENTO DEL MERCATO
Disponibilità liquide	VALORE NOMINALE	VALORE NOMINALE
Ratei e Risconti	COSTI E RICAVI RELATIVI A DUE O PIU' ESERCIZI, DETERMINATI IN BASE ALLA COMPETENZA TEMPORALE	COSTI E RICAVI RELATIVI A DUE O PIU' ESERCIZI, DETERMINATI IN BASE ALLA COMPETENZA TEMPORALE
Debiti	VALORE NOMINALE	VALORE NOMINALE

→ Immobilizzazioni

- Immateriali: iscritte al costo di acquisto e sono sistematicamente ammortizzate in quote costanti in relazione alla residua possibilità di utilizzazione del bene;
- Materiali: iscritte al costo di acquisto, inclusi tutti i costi e gli oneri accessori di diretta imputazione, al netto dei relativi fondi di ammortamento;
- Finanziarie: se rilevate, evidenziando se trattasi di partecipazioni in imprese controllate e/o partecipate, crediti verso amministrazioni e/o imprese controllate e/o partecipate e altri titoli;

→ **Crediti:** i crediti sono iscritti al valore presumibile di realizzo. I crediti sono rappresentati in bilancio al netto dell'iscrizione di un fondo svalutazione a copertura dei crediti ritenuti inesigibili. Nello Stato Patrimoniale dell'Unione e di Lepida S.c.p.A. non vi sono crediti di durata superiore a cinque anni.

Per i crediti di Lepida S.c.p.A. assistiti da garanzie si è tenuto conto degli effetti relativi all'escussione delle garanzie e, per i crediti assicurati, si è tenuto conto solo della quota non coperta dall'assicurazione.

→ **Debiti:** L'Unione e Lepida S.c.p.A. non presentano debiti con durata superiore a 5 anni.

I debiti del bilancio di Lepida S.c.p.A. sono rilevati secondo il criterio del costo ammortizzato, ad eccezione dei debiti per i quali gli effetti dell'applicazione del costo ammortizzato, ai sensi dell'art. 2423 comma 4 del codice civile, sono irrilevanti (scadenza inferiore ai 12 mesi);

→ **Composizione delle voci "Ratei e Risconti":** i ratei e risconti sono stati iscritti sulla base del principio della competenza economico-temporale e contengono i ricavi/costi di competenza dell'esercizio ed esigibili in esercizi successivi e i ricavi/costi sostenuti entro la chiusura dell'esercizio, ma di competenza di esercizi successivi. Sono iscritte pertanto esclusivamente le quote di costi e di ricavi, comuni a due o più esercizi, l'entità dei quali varia in funzione del tempo.

→ **Fondi per rischi e oneri:** i fondi per rischi rappresentano le passività connesse a situazioni esistenti alla data di bilancio, ma il cui verificarsi è solo probabile; i fondi per oneri rappresentano passività certe, correlate a componenti negativi di reddito di competenza dell'esercizio, ma che avranno manifestazione numeraria nell'esercizio successivo.

Non sono previsti fondi per rischi e oneri sul bilancio consolidato.

→ **Contabilizzazione di costi e ricavi:** sono esposti secondo il principio della prudenza e della competenza economica. In particolare:

- i ricavi per prestazioni di servizi sono riconosciuti in base all'avvenuta prestazione e in accordo con i relativi contratti;
- i ricavi per vendite dei prodotti sono riconosciuti al momento del trasferimento della proprietà, che normalmente si identifica con la consegna o la spedizione dei beni;
- i costi sono contabilizzati con il principio della competenza;
- i proventi e gli oneri di natura finanziaria vengono rilevati in base al principio della competenza temporale;

→ **Imposte sul reddito:** Le imposte sono accantonate secondo il principio di competenza; rappresentano pertanto gli accantonamenti per imposte liquidate o da liquidare per l'esercizio, determinate secondo le aliquote e la

normativa vigente.

Rettifiche di pre-consolidamento e partite infragruppo

Ai sensi del punto 4.2 del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011), il bilancio consolidato deve includere solamente le operazioni che i componenti inclusi nel gruppo “amministrazione pubblica” hanno effettuato con i terzi estranei al gruppo stesso. Il bilancio consolidato si basa infatti sul principio che esso deve riflettere la situazione patrimoniale-finanziaria, nonché economica, e le sue variazioni, di un’unica entità composta da una pluralità di soggetti giuridici legati tra loro.

Lo stesso punto 4.2 prescrive pertanto di eliminare in sede di consolidamento le operazioni e i saldi reciproci tra i soggetti giuridici componenti il gruppo “amministrazione pubblica”, perché essi costituiscono semplicemente il trasferimento di risorse all’interno del gruppo stesso; infatti, qualora tali operazioni infragruppo non fossero correttamente eliminate, i saldi consolidati risulterebbero accresciuti in maniera non corretta.

Nel rispetto delle istruzioni ricevute, i componenti del perimetro di consolidamento hanno trasmesso la documentazione necessaria ai fini della redazione del bilancio consolidato per l’esercizio 2020.

In allegato alla nota integrativa sono riportati i bilanci Unione e Lepida

Elisioni/rettifiche economiche e patrimoniali

In relazione alle rettifiche dei dati contabili di Lepida S.c.p.A. si evidenzia quanto stabilito dall’Allegato n. 4/4 al D.Lgs 118/2011 (principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato) al punto 4.2:

“L’eliminazione di dati contabili può essere evitata se relativa ad operazioni infragruppo di importo irrilevante, indicandone il motivo nella nota integrativa. L’irrilevanza degli elementi patrimoniali ed economici è misurata rispettivamente con riferimento all’ammontare complessivo degli elementi patrimoniali ed economici di cui fanno parte.”

Nel rendiconto 2020 dell’Unione sono considerati debiti verso Lepida S.c.p.A. per € € 64.371,55, così come risulta dal dato estratto dalla contabilità dell’Unione, e nel bilancio di Lepida S.c.p.A. crediti verso l’Unione per € 51.990,74.

I saldi dei crediti/debiti risultanti al 31 dicembre 2020 nel Rendiconto di gestione dell’Unione non risultano coincidenti con i corrispondenti saldi risultanti dalla contabilità della partecipata Lepida S.c.p.A. pari a € 51.990,74.

La differenza tra il saldo crediti-debiti di € 12.380,81 con la partecipata Lepida S.c.p.A. è così giustificata:

- € 5.416,31 a fronte del *conguaglio consortile* positivo esercizio 2019 riconosciuto da Lepida S.c.p.A. nei confronti dell’Ente per effetto dell’applicazione del regime di esenzione IVA di cui all’art. 10 co. 2 del DPR 633/72, stornato dalla fatture di acquisto nel corso del mese di febbraio 2021;
- € 6.661,95 a fronte del *conguaglio consortile* positivo esercizio 2020 riconosciuto da Lepida S.c.p.A. nei confronti dell’Ente per effetto dell’applicazione del regime di esenzione IVA di cui all’art. 10 co. 2 del DPR 633/72, per cui è stata emessa nota di credito nel 2021;
- € 302,55 per minore fatturazione a consuntivo dei servizi *datacenter* forniti dalla partecipata.

Per quanto riguarda i costi ammontano nel bilancio dell’Unione ed ammontanti ad € 110.960,26 e nel bilancio di Lepida ad € 103.996,00 pari agli importi suddetti (€ 6.661,95 + € 302,55)

Pertanto, per irrilevanza ed economicità di gestione, si ritiene di non procedere a rettifiche ed elisioni dei valori considerando quindi tutti i valori con consolidamento proporzionale (0,0014%).

INDICATORI DEL BILANCIO CONSOLIDATO

In coerenza con il carattere di *accountability* proprio del Bilancio Consolidato, si procede al calcolo dei principali indicatori **patrimoniali** ed **economici** sulla base delle risultanze del bilancio consolidato limitandolo agli indicatori più importanti, sia perché l'Unione non è un'impresa e pertanto non si presta a valutazioni di tipo puramente economico, sia perché il peso del bilancio dell'Ente influenza pesantemente gli indicatori.

Gli indici di composizione della struttura patrimoniale, rappresentando dei valori relativi che permettono di confrontare la situazione di bilanci differenti prefiggendosi un duplice scopo:

1. esaminare, con riferimento agli impieghi, il grado di elasticità del capitale investito;
2. valutare, con riferimento alle fonti, il grado di indebitamento del capitale di finanziamento.

Il primo obiettivo può essere perseguito attraverso l'esame della composizione percentuale della sezione degli investimenti dello stato patrimoniale. L'informazione relativa al grado di elasticità del capitale, in particolare, è desumibile attraverso il calcolo e la valutazione di due indicatori:

Indice di rigidità = Immobilizzazioni su capitale investito

Indice di elasticità = attivo circolante su capitale investito

In dettaglio, una combinazione è "elastica" se è in grado di adeguarsi facilmente ed in tempi ragionevolmente brevi ai mutamenti del contesto ambientale in cui è inserita ed opera. Tale predisposizione è tanto più concreta quanto più è elevato il peso percentuale degli impieghi di breve termine sul capitale investito.

All'opposto, l'azienda si reputa "rigida" qualora si dimostri incapace di riadattarsi flessibilmente alle mutevoli condizioni ambientali. Tale condizione di non flessibilità è condizionata dall'incidenza dell'attivo fisso sugli investimenti totali.

		Consolidato	Unione Terre di Pianura	Lepida S.c.p.A.
Indice di rigidità =Immobilizzazioni su capitale investito	2018	12,22%	12,16%	62,34%
	2019	8,34%	8,30%	50,03%
	2020	6,46%	6,42%	52,90%
Indice di elasticità = attivo circolante su capitale investito	2018	87,78%	87,84%	36,23%
	2019	91,66%	91,70%	47,30%
	2020	93,54%	93,58%	45,52%

I dati segnalano bassa rigidità per l'Unione in quanto le immobilizzazioni sono di modico valore essendo l'Ente principalmente un erogatore di servizi; di conseguenza il grado di elasticità risulta piuttosto elevato.

Gli indici di redditività evidenziano l'attitudine del capitale aziendale di generare redditi in misura adeguata per il conseguimento ed il mantenimento di una posizione di equilibrio economico. Da tale capacità, difatti, dipende la possibilità per la combinazione produttiva di perpetuarsi nel tempo. Gli indici più significativi sono espressivi della:

- redditività del capitale proprio (return on equity o R.O.E.) = indica la redditività capitale proprio, cioè quanto rende il capitale investito nella gestione complessiva del Gruppo. È un indice di carattere generale, in quanto

tiene conto anche dei componenti straordinari della gestione, dei componenti finanziari e dei componenti fiscali;

- redditività del capitale investito (return on investment o R.O.I.) = indica la redditività del capitale investito, cioè quanto rendono gli investimenti effettuati nella gestione caratteristica del Gruppo. Valuta l'efficienza economica della gestione caratteristica, cioè in quale misura il gruppo è in grado di remunerare il capitale di proprietà e quello di credito investito nell'attività.

		Consolidato	Unione Terre di Pianura	Lepida S.c.p.A.
R.O.E. = Reddito netto su mezzi propri	2018	-34,72%	-34,83%	0,79%
	2019	11,45%	11,51%	0,12%
	2020	32,87%	32,98%	0,08%
R.O.E. = Reddito lordo su mezzi propri	2018	20,34%	20,40%	1,02%
	2019	83,81%	55,75%	0,07%
	2020	78,56%	78,82%	0,12%
R.O.I. = Reddito operativo su capitale investito	2018	8,27%	8,28%	0,75%
	2019	10,94%	10,96%	0,04%
	2020	14,52%	14,54%	0,14%

Come già esplicitato in premessa tali indici non sono particolarmente rappresentativi dell'attività propria degli enti pubblici: nelle imprese i processi economici sono volti alla creazione di un risultato economico positivo (R.O.E./R.O.I.) inteso come la capacità di remunerare in maniera adeguata tutti i fattori produttivi coinvolti compreso il capitale; nel caso delle aziende pubbliche e ancor di più per gli enti territoriali, le attese non sono propriamente quelle di conseguire un ritorno economico in senso stretto, bensì di vedere soddisfatti determinati bisogni individuali e soprattutto collettivi.

Il presente bilancio, composto da Conto economico, Stato patrimoniale e Nota integrativa, rappresenta in modo veritiero e corretto la situazione patrimoniale e finanziaria nonché il risultato economico dell'esercizio e corrisponde alle risultanze delle scritture contabili, così come consolidate.