

SETTORE CUC E PROGETTAZIONE

DETERMINAZIONE N. 518 / 2023

OGGETTO: REVOCA DELL'AGGIUDICAZIONE DELLA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA, ADEGUAMENTO E AMPLIAMENTO ALA ANNI '80 (PADIGLIONE G) DEL CIMITERO NEL COMUNE DI GRANAROLO DELL'EMILIA E NUOVA AGGIUDICAZIONE.

IL RESPONSABILE

Visti:

- il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali);
- la L. 7/08/1990 n. 241;
- il D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e relativi atti attuativi;
- il D.L. n. 76/2020 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento dei contratti dell'Unione, approvato con delibera di Consiglio n. 7 dell'11/04/2019;
- gli artt. 14 e 15 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera della Giunta dell'Unione n. 53 del 29/12/2014 e successive modificazioni;
- il Decreto del Presidente n. 5/2022 avente ad oggetto "Conferma dell'attribuzione di responsabilità del Settore CUC e progettazione dal 01/02/2022 al 31/05/2024" e il Decreto del Presidente n. 3/2023, che converte tale incarico in Elevata Qualificazione, ai sensi del CCNL Funzioni Locali 2019-2021 e lo proroga fino al 30/09/2024;

Premesso che:

- il Servizio gare e contratti di Terre di Pianura esercita le funzioni di centrale di committenza in favore del Comune di Granarolo dell'Emilia, a seguito della convenzione Rep. n. 62/2018;
- il Comune di Granarolo dell'Emilia, a seguito di determinazione a contrarre n. 925 del 22/12/2022, con comunicazione ns/Prot. n. 15 del 2/01/2023, come integrata con comunicazione ns/prot. n. 1241 del 16/01/2023, ha richiesto allo scrivente Servizio di affidare i lavori di manutenzione straordinaria, adeguamento e ampliamento ala anni '80 (padiglione G) del cimitero sito nel capoluogo;
- con determinazione n. 11 del 18/01/2023 è stata avviata, mediante il sistema SATER, la procedura aperta telematica ai sensi del D.lgs. 50/2016, con aggiudicazione in base al criterio del minor prezzo, per un valore globale presunto pari a € 1.468.397,01, IVA esclusa, di cui € 1.442.326,29 per lavori ed € 26.070,72 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;



- durante la decorrenza dei termini per la presentazione delle offerte non sono pervenute osservazioni o richieste di chiarimenti da parte degli operatori economici partecipanti in merito ai contenuti del progetto e non sono intervenuti ricorsi;
- nell'ambito della gara era stata data ai concorrenti la possibilità di effettuare sopralluogo facoltativo, e l'aggiudicatario non ha usufruito di questa possibilità;
- con determinazione n. 87 del 28/02/2023 è stata disposta l'aggiudicazione dei lavori a Emmegi Costruzioni Srl con sede a Teano (CE), con un ribasso pari al 19,967%, per un valore globale di aggiudicazione pari ad € 1.180.407,72 IVA esclusa, di cui € 1.154.337,00 per lavori ed € 26.070,72 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e gli atti sono stati trasmessi al Comune di Granarolo dell'Emilia per l'assunzione degli atti di sua competenza e la stipula del contratto;
- con comunicazione ns/prot. 4451 del 1/03/2023 si esplicitava che: *"La sottoscrizione del contratto sarà curata dall'Ente Committente, pertanto si chiede di trasmettere al Comune di Granarolo dell'Emilia, entro 15 giorni dal ricevimento della presente, la seguente documentazione:*
 - 1. cauzione definitiva dell'importo di € 224.277,47 (fatta salva la facoltà di richiedere la riduzione ai sensi dell'art. 103, comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016) recante come beneficiario il Comune di Granarolo dell'Emilia da costituirsi a norma dell'art. 24 del Capitolato speciale d'appalto parte amministrativa;*
 - 2. eventuali certificazioni a comprova del diritto alla riduzione di cui al punto 1);*
 - 3. polizza assicurativa da costituirsi a norma dell'art. 26 del Capitolato speciale d'appalto parte amministrativa;"*
- Emmegi Costruzioni Srl non ha fornito la suddetta documentazione e non ha versato a Terre di Pianura le spese relative alla pubblicazione della gara, ammontanti ad € 1.880,69, richieste con la medesima comunicazione ns/prot. 4451 del 1/03/2023 e dovute per legge, a norma dell'art. 73 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 5 c. 2 del D.M. 2/12/2016;

Considerato che con ns/prot. n. 18611 del 27/07/2023 il Comune di Granarolo dell'Emilia, nella persona della Responsabile area gestione del territorio nonché Responsabile Unico del Procedimento, ha trasmesso richiesta di revoca dell'aggiudicazione dei lavori in oggetto, corredata della documentazione relativa agli scambi intercorsi in questi mesi tra Comune e aggiudicatario (in gran parte già conosciuta dal Servizio gare e contratti in quanto era stata inviata di volta in volta anche ad esso);

Preso atto che, a seguito dell'aggiudicazione, la Responsabile area gestione del territorio del Comune di Granarolo dell'Emilia:

- ha provveduto, con determinazione dirigenziale n. 234 del 20/04/2023, alla presa d'atto dell'aggiudicazione;

- ha provveduto a comunicare, con lettera P.G. Granarolo n. 7502/2023 del 27/04/2023, a Emmegi Costruzioni Srl l'avvenuto affidamento e impegno di spesa;
- stante la necessità di avviare i lavori in oggetto in tempi celeri dettati, soprattutto, dall'urgenza di incrementare le dotazioni del cimitero comunale nonché di avviare i lavori nel periodo primaverile, così da rispettare l'andamento del cantiere previsto dal "cronoprogramma lavori" di progetto, ha provveduto ad effettuare un incontro preliminare conoscitivo e organizzativo con l'aggiudicataria in data 21/03/2023;
- in quella sede ha appreso che Emmegi Costruzioni Srl, che mai in corso di gara aveva formulato quesiti o riserve sul progetto, entrava allora nel merito dello stesso tant'è che, solo a seguito dell'incontro e di loro sopralluogo presso l'immobile oggetto dei lavori, in data 12/04/2023 con P.G. Granarolo n. 6599/2023 e in data 02/05/2023 P.G. Granarolo n. 7609/2023 forniva una serie di osservazioni al progetto in oggetto di varia natura, la cui preventiva risoluzione è ritenuta dall'operatore economico imprescindibile per la conclusione del contratto e l'esecuzione delle opere; tali osservazioni venivano inoltrate al progettista e direttore dei lavori;
- a seguito dei rilievi formulati, ha compiuto un approfondimento ed ha acquisito una relazione da parte dei tecnici incaricati della progettazione e della direzione lavori (P.G. Granarolo n. 7294 del 22/04/2023), ritenuta esaustiva e risolutiva tale da fugare ogni eventuale dubbio in merito ai punti segnalati dall'impresa, soprattutto in materia di sicurezza del cantiere, dalla quale non emerge alcun errore progettuale (ad eccezione di un refuso numerico nel documento di PSC di cui si è prontamente proposta la correzione) come da verbale di sintesi del 02/05/2023 con P.G. Granarolo n. 9184/2023;
- concluse le suddette verifiche e valutata l'inesistenza di motivi ostativi all'inizio dei lavori, con P.G. Granarolo n. 9189/2023 del 24/05/2023, ha dato riscontro ad Emmegi Costruzioni Srl e ha contestualmente formulato la prima convocazione per la firma del contratto, fissata per il giorno 05/06/2023 alle ore 12.00 tramite piattaforma digitale;
- a seguito di tale convocazione ha ricevuto da Emmegi Costruzioni Srl, in data 30/05/2023, P.G. Granarolo n. 9541/2023 e in data 31/05/2023 con P.G. Granarolo n. 9740/2023, richiesta di accesso atti e chiarimenti in merito all'acquisizione del CIG derivato;
- a tali richieste ha dato riscontro con nota P.G. Granarolo n. 9752/2023 con la quale ha confermato la data di convocazione e ha richiesto nuovamente la documentazione propedeutica alla sottoscrizione del contratto e non ancora pervenuta all'Amministrazione;
- in data 03/06/2023, P.G. Granarolo n. 9878/2023 ha ricevuto il riscontro da parte di Emmegi Costruzioni Srl, contenente richiesta di rinvio della data di sottoscrizione del contratto per mancato riscontro alle loro osservazioni;
- ha inoltre ricevuto per conoscenza, P.G. Granarolo n. 9912/2023 del 05/06/2023, denuncia da parte di Emmegi Costruzioni Srl, per "oggettive omissioni e criticità procedurali e progettuali che impediscono di addivenire alla



stipula di un contratto non annullabile a norma di legge e l'inizio dei lavori in modo corretto e soprattutto in sicurezza per i lavoratori ed i manufatti esistenti in loco", alle seguenti autorità:

- Autorità Nazionale Anticorruzione,
- Regione Emilia Romagna Osservatorio Contratti pubblici,
- Regione Emilia Romagna Agenzia per la sicurezza territoriale e la protezione civile,
- Corte dei Conti Procura Regionale - Sezione Regionale di controllo,
- N.I.L. Nucleo Ispettorato Lavoro cc Bologna – com. prov. cc Bologna;
- con nota del 5/06/2023 P.G. Granarolo n. 9967/2023, non essendo addivenuti alla firma del contratto in prima seduta, vista anche la mancata trasmissione dei documenti richiesti e propedeutici alla sottoscrizione dello stesso, ha riconvocato in seconda seduta Emmegi Costruzioni Srl per il giorno 12/06/2023 alle ore 9.30 presso la sede Municipale;
- nel periodo intercorso tra la nota in questione e la data di seconda convocazione ha ricevuto le seguenti note da parte di Emmegi Costruzioni Srl, tramite suo legale avv. Matano:
 - in data 8/06/2023 P.G. Granarolo n. 10276/2023 diffida a fornire copia delle controdeduzioni depositate con nota prot. 7294 del 22/04/2023 e comunicazione di un possibile impedimento da parte del legale rappresentante di Emmegi Costruzioni Srl alla sottoscrizione del contratto nella data di seconda convocazione;
 - in data 12/06/2023 P.G. Granarolo n. 10543/2023 nuova richiesta di rinvio della firma del contratto per le seguenti motivazioni: *"rimasta senza riscontro in palese violazione dei principi di buon andamento e trasparenza dell'azione amministrativa, si chiede, nuovamente, rinviarsi l'incontro del 12.06.23 per la stipula del contratto in quanto, non solo la mia Assistita, a mezzo del proprio legale rapp.te, non potrà presenziare in tale data per pregressi ed improrogabili impegni, ma non risultano nemmeno pervenuti i richiesti chiarimenti tecnici rispetto alle osservazioni sollevate dalla mia Assistita rispetto alle gravi lacune ed errori del progetto che, quindi, è carente dei requisiti di esecutività";*
- alle note di Emmegi Costruzioni Srl ha dato riscontro con P.G. Granarolo n. 10608 del 12/06/2023;
- ha ricevuto, con P.G. Granarolo n. 11174 /2023 del 19/06/2023, sollecito di riscontro ad una richiesta di accesso atti già soddisfatta con comunicazione di avvio del procedimento con P.G. Granarolo n. 10047 del 05/06/2023;
- a fronte della mancata sottoscrizione in data 12/06/2023, con ulteriore nota del 27/06/2023 P.G. Granarolo n. 11802/2023, ha convocato in terza seduta il legale rappresentante di Emmegi Costruzioni Srl per il giorno 3/07/2023; tale documento è stato integrato con P.G. Granarolo n. 12370 in data 5/07/2023, con il quale è stato accettato il rinvio della terza ed ultima convocazione per la sottoscrizione del contratto al giorno 21/07/2023 alle ore 10.30 tramite videoconferenza, come da preferenza espressa dell'appaltatore; nella

comunicazione si è ribadita la necessità di invio da parte dell'Appaltatore della documentazione propedeutica alla sottoscrizione del contratto;

- in data 21/07/2023 ha preso atto che, nonostante la presenza del legale rappresentante di Emmegi Costruzioni Srl in videoconferenza, questi ha rifiutato la sottoscrizione del contratto adducendo la motivazione dell'impossibilità di partecipazione alla stessa del proprio legale, avv. Matano, come da sua missiva P.G. Granarolo n. 13493/2023 del 20/07/2023;

Dato atto che:

- a fronte della segnalazione del Comune di Granarolo, il Servizio gare e contratti di Terre di Pianura ha avviato il procedimento di revoca dell'aggiudicazione, comunicandolo mediante PEC a Emmegi costruzioni srl con Prot. n. 18762 del 28/07/2023 e assegnando un termine di 10 giorni per la presentazione di osservazioni;
- tale comunicazione è stata successivamente integrata con comunicazione Prot. n. 19684 del 07/08/2023 e il termine per osservazioni prorogato di ulteriori 10 giorni, per un totale di 20 giorni;
- entro il termine assegnato del 17/08/2023 sono pervenute osservazioni da parte di Emmegi Costruzioni Srl, Prot. 20514/2023;
- tali osservazioni sono state trasmesse, con Prot. n. 20588/2023 del 21/08/2023, al Comune di Granarolo per consentire al RUP di formulare eventuali controdeduzioni sul merito tecnico;
- con comunicazione Prot. n. 20740/2023 del 23/08/2023 il Comune di Granarolo ha richiesto di sospendere il procedimento anzidetto per un tempo utile necessario al fine della valutazione delle stesse osservazioni e alla redazione di eventuali controdeduzioni;
- con nota Prot. n. 20742/2023 del 24/08/2023 è stata comunicata ad Emmegi Costruzioni srl la sospensione del procedimento, ai sensi dell'art. 2 comma 7 della L. 241/1990, per un massimo di 30 giorni, per consentire al Comune di Granarolo le proprie valutazioni e controdeduzioni;
- con comunicazione Prot. n. 24138/2023 del 27/09/2023 il Comune di Granarolo ha trasmesso le proprie controdeduzioni;

Dato altresì atto che:

- dal quadro segnalato risulta un persistente rifiuto alla stipula da parte di Emmegi Costruzioni srl non motivato sulla base delle valutazioni fatte dal RUP, nel merito tecnico delle quali la scrivente non può entrare, che hanno confermato senza margine di dubbio la correttezza del progetto posto a base di gara;
- dalla documentazione esaminata emerge come i rilievi di Emmegi Costruzioni srl non siano limitati alla realizzabilità tecnica del progetto, ma includano richieste di altra natura, quali ad esempio la trasformazione dell'appalto da corpo a misura (cfr. P.G. Granarolo 6599/2023; richiesta peraltro in nessun caso ammissibile, a valle di una procedura ad evidenza pubblica, in quanto avrebbe

violato il principio di concorrenza e alterato la natura del contratto) che inducono a ritenere che il concorrente non abbia valutato adeguatamente le condizioni contrattuali prima di presentare offerta;

- ferma restando la correttezza dei precedenti atti, allo stato attuale, per le motivazioni sopra riportate, sono venute meno le condizioni per stipulare il contratto con l'operatore economico;
- in considerazione dell'urgenza segnalata dal Comune di Granarolo non è possibile ritardare ulteriormente la conclusione del procedimento di revoca dell'aggiudicazione;

Visti:

- l'art. 21-quinquies della L. 241/1990, che prevede la revoca del provvedimento amministrativo in caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento;
- il D.Lgs. n. 50/2016, all'art. 93 comma 6, applicabile *ratione temporis* alla procedura in oggetto, che stabilisce che la garanzia provvisoria copre la mancata sottoscrizione del contratto dopo l'aggiudicazione dovuta ad ogni fatto riconducibile all'affidatario;
- le Linee Guida ANAC n. 6, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1293 del 16/11/2016, al Cap. IV Parag. 4.1, applicabili *ratione temporis* alla procedura in oggetto, prevedono, tra l'altro, che le Stazioni Appaltanti sono tenute a comunicare tempestivamente all'ANAC, ai fini dell'iscrizione al Casellario Informatico, anche i provvedimenti di escussione delle garanzie;

Ritenuto, pertanto, di:

- procedere a dichiarare la revoca dell'aggiudicazione della procedura in oggetto all'operatore economico Emmegi costruzioni srl, effettuata con determinazione n. 87 del 28/02/2023;
- dare atto che tale revoca mantiene valida la determina n. 87/2023 per i contenuti ulteriori rispetto all'affidamento dei lavori a Emmegi costruzioni srl: in particolare resta valida l'approvazione delle risultanze delle operazioni di gara riportate nei verbali di gara, che individuano C.L.P. COSTRUZIONI S.R.L. con sede a Pomigliano d'Arco, P.I. 06025851210, come secondo classificato nella graduatoria;
- procedere a nuova aggiudicazione dell'appalto in favore dell'operatore economico C.L.P. COSTRUZIONI S.R.L., con un ribasso offerto pari al 19,369%), per un valore globale pari ad € 1.189.032,83, di cui € 1.162.962,11 per lavori ed € 26.070,72 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- dare atto che sono state effettuate con esito positivo le verifiche dei requisiti in capo all'operatore economico C.L.P. COSTRUZIONI S.R.L., ed è pertanto possibile dichiarare l'efficacia dell'aggiudicazione ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016, applicabile *ratione temporis* alla procedura in oggetto;
- escutere la garanzia provvisoria prestata da Emmegi costruzioni srl n. 28020053400 del 6/02/2023, emessa da Tokio Marine Europe S.A.

Rappresentanza Generale per l'Italia, per l'importo di € 14.683,00, ai sensi dell'art. 93 comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016, applicabile ratione temporis alla procedura in oggetto;

- inviare all'Autorità Nazionale Anticorruzione comunicazione ai sensi delle Linee Guida ANAC n. 6, Cap. IV Parag. 4.1;

Dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale, nella Sezione Amministrazione trasparente, sottosezione Bandi di Gara e Contratti, ai sensi di quanto previsto dal vigente Piano Unico Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, parte IV, e dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013;

DETERMINA

per le motivazioni esposte nelle premesse, che si intendono qui integralmente riportate, di:

1. prendere atto del persistente rifiuto alla stipula da parte di Emmegi Costruzioni srl, non motivato sulla base delle valutazioni fatte dal RUP, dai progettisti e dal DL;
2. dichiarare la revoca dell'aggiudicazione della procedura in oggetto all'operatore economico Emmegi Costruzioni srl, effettuata con determinazione n. 87 del 28/02/2023;
3. dare atto che tale revoca mantiene valida la determina n. 87/2023 per i contenuti ulteriori rispetto all'affidamento dei lavori a Emmegi costruzioni srl: in particolare resta valida l'approvazione delle risultanze delle operazioni di gara riportate nei verbali di gara, che individuano C.L.P. COSTRUZIONI S.R.L. con sede a Pomigliano d'Arco, P.I. 06025851210, come secondo classificato nella graduatoria;
4. procedere a nuova aggiudicazione dell'appalto in favore dell'operatore economico C.L.P. COSTRUZIONI S.R.L., con un ribasso offerto pari al 19,369%), per un valore globale pari ad € 1.189.032,83, di cui € 1.162.962,11 per lavori ed € 26.070,72 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
5. dichiarare l'efficacia dell'aggiudicazione ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016, dando atto dell'esito positivo delle verifiche sul possesso dei requisiti generali e speciali dichiarati in sede di gara;
6. escutere la garanzia provvisoria prestata da Emmegi costruzioni srl n. 28020053400 del 6/02/2023, emessa da Tokio Marine Europe S.A. Rappresentanza Generale per l'Italia, per l'importo di € 14.683,00, ai sensi dell'art. 93 comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016;
7. inviare all'Autorità Nazionale Anticorruzione comunicazione ai sensi delle Linee Guida ANAC n. 6, Cap. IV Parag. 4.1;
8. trasmettere il presente atto al Comune di Granarolo dell'Emilia per gli adempimenti di sua competenza.

Lì, 28/09/2023

IL RESPONSABILE
FANTAZZINI SILVIA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Terre *di* Pianura

UNIONE dei COMUNI

BOLOGNA