

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Deliberazione n. 25 del 16/12/2019

OGGETTO: APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DUP 2020-2022 E BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2020-2022 E RELATIVI ALLEGATI (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10 DEL D.LGS. N. 118/2011)

L'anno 2019 addì sedici del mese di dicembre alle ore 18:30 nella sede legale dell'Unione, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, sono stati convocati in seduta ORDINARIA i componenti del Consiglio dell'Unione.

Alla trattazione del punto risultano PRESENTI N. 17 Consiglieri:

MATTIOLI OMAR	Presente	PARESCHI DARIO	Presente
GUBELLINI CARLO	Presente	SERMENGGHI ANDREA	Assente
RICCI ALESSANDRO	Presente	SELLERI FABIO	Presente
GIOVANNINI MONIA	Presente	DAVOLI CECILIA	Presente
BONORI ROBERTA	Presente	DI VINCENZO MATTEO	Presente
MAZZANTI MAURIZIO	Presente	MORETTI MARCO	Presente
BUCCHERI ENRICO	Assente	FELICANI MAURA	Assente
ZANARDI GIOVANNI	Assente	PANCALDI ALESSIA	Presente
ZURLA ALFONSO	Assente	ROMEO MARIO	Assente
FORNI LAMBERTO	Presente	BALLANDI GIACOMO	Presente
RENDA MARTINA	Presente	CANTELLI CINZIA	Presente
SUTERA DARIO	Assente	TASSINARI EURA	Presente

PRESENTI N. 17

ASSENTI N. 7

Presiede MATTIOLI OMAR, svolge le funzioni di verbalizzante il SEGRETARIO GENERALE BERARDI GIUSEPPE.

Verificata la presenza del numero legale, il Presidente dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Scrutatori: Davoli Cecilia, Di Vincenzo Matteo, Moretti Marco.

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Deliberazione n. 25 del 16/12/2019

OGGETTO: APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DUP 2020-2022 E BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2020-2022 E RELATIVI ALLEGATI (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10 DEL D.LGS. N. 118/2011)

Relazione il Presidente del Consiglio, Omar Mattioli, Sindaco del Comune di Baricella.

Alle ore 18:39 entra il Consigliere Giovanni Zanardi.
Consiglieri presenti: n. 18.

Alle ore 18:41 entra il Consigliere Andrea Sermenghi.
Consiglieri presenti: n. 19.

Interviene il Consigliere Fabio Selleri, chiede chiarimenti sulla ripartizione delle entrate relative alle sanzioni per violazioni del Codice della Strada e sull'adozione del PUG.

Su invito del Presidente del Consiglio la Responsabile del Servizio Finanziario dell'Unione fornisce chiarimenti sui criteri di ripartizione delle entrate relative alle sanzioni per violazioni del Codice della Strada.

Alla domanda relativa al PUG risponde l'Assessore di riferimento, Carlo Gubellini, spiegando le modalità tecniche della procedura.

L'assessore Mazzanti dichiara voto favorevole.

Ricorda che il Comune di Budrio non ha aderito alla sottoscrizione dell'accordo con la Regione Emilia Romagna relativo al Programma di Riordino Territoriale.

Ritiene comunque che le unioni vadano rafforzate ma senza vincoli temporali o economici.

Rende edotto il Consiglio comunicando che il Comune di Budrio non aderirà al conferimento in Unione dei servizi sociali e di istruzione.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

RICHIAMATI:

- l'art. 162, comma 1, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 il quale stabilisce che *"Gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni"*;
- l'art. 162, comma 6, dello stesso decreto il quale stabilisce che il bilancio di previsione è deliberato in pareggio finanziario complessivo per la competenza, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del

disavanzo di amministrazione e garantendo un fondo di cassa finale non negativo;

- l'art. 174 dello stesso decreto il quale dispone che lo schema di Bilancio di previsione finanziario e il Documento Unico di Programmazione sono predisposti dall'Organo esecutivo e da questo presentati all'Organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'Organo di revisione;

VISTO il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, e successive modifiche e integrazioni, contenente le disposizioni in materia di armonizzazione contabile;

DATO ATTO che le previsioni di bilancio sono formulate sulla base delle linee strategiche e degli indirizzi contenuti nel Documento Unico di Programmazione, osservando altresì i principi contabili generale e applicati;

ATTESO che:

- la Giunta dell'Unione, con deliberazione n. 55 del 23/07/2019, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022, messo a disposizione dei Consiglieri dell'Unione e pubblicato sul sito Istituzionale dell'Ente;
- il Consiglio dell'Unione, con deliberazione n. 17 del 30/07/2019 ha preso atto dell'avvenuta approvazione del Documento Unico di Programmazione 2020-2022, ai sensi dell'art. 170, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e con successivo atto n. 21 del 18/11/2019, ha approvato il DUP 2020-2022;
- la Giunta dell'Unione, con deliberazione n. 70 del 03/12/2019, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato la Nota di aggiornamento al DUP 2020-2022 e gli schemi del Bilancio di Previsione 2020-2022, completo di tutti gli allegati previsti dalla normativa vigente;

PRESO ATTO che:

- il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020-2022
- il Programma degli incarichi di studio, ricerca, consulenza e collaborazioni anno 2020

costituiscono allegati al Documento Unico di Programmazione e vengono approvati contestualmente alla Nota di Aggiornamento al DUP 2020-2022;

VISTI

- la legge di Bilancio 2019 con particolare riferimento alle norme di interesse per gli Enti Locali;
- il vigente Regolamento di Contabilità armonizzata approvato con Delibera del Consiglio dell'Unione n. 19 del 28/12/2017 e s.m.i., immediatamente esecutive;
- lo Statuto dell'Unione Terre di Pianura;
- la deliberazione consiliare n. 6 dell'11/04/2019 di approvazione del Rendiconto dell'esercizio 2018, conservata agli atti e, anche se non materialmente allegata, parte integrante e sostanziale del presente atto;

PRECISATO che il principio contabile della contabilità finanziaria di cui all'Allegato 4.2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i. al punto n. 3.3 prevede che le entrate di dubbia e difficile

esazione siano accertate per l'intero importo del credito, anche se non è certa la loro riscossione integrale – come ad esempio le sanzioni amministrative al Codice della Strada – e che viene vietato per le entrate di dubbia e difficile esazione il cosiddetto accertamento per cassa; per tali crediti è obbligatorio pertanto effettuare un accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità nel bilancio di previsione e vincolare una quota del risultato di amministrazione in sede di rendiconto;

VISTO:

- l'art. 1, comma 509, della legge 190/2014 (Legge di Stabilità 2015) con il quale è disciplinato l'accantonamento del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità;
- il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria (Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011) e le successive modifiche normative intervenute che prevedono un'introduzione graduale del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità a bilancio, il quale troverà completa applicazione, nella misura del 100% dell'importo calcolato sulla base del rapporto tra incassi e accertamenti in conto competenza, a decorrere dal 2021; per il triennio in esame l'accantonamento minimo è previsto nel modo seguente:
 - ➔ 95% per l'anno 2020
 - ➔ 100% dall'anno 2021
 - ➔ 100% dall'anno 2022;

DATO ATTO CHE:

- lo stanziamento relativo al Fondo di Riserva di € 15.000,00 è pari allo 0,35% delle spese correnti;
- i proventi derivanti dalle sanzioni amministrative per violazioni al Nuovo Codice della Strada sono destinati per le finalità di cui all'art. 208 del codice stesso con apposita delibera di Giunta dell'Unione;
- con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 26 del 26/04/2016, modificata con successiva delibera n. 80 del 28/11/2016, sono stati approvati i diritti di segreteria delle pratiche SUAP;
- con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 72 del 27/12/2018, modificata con successiva delibera n. 5 del 28/01/2019, sono stati approvati gli importi dei rimborsi forfettari, dovuti ai sensi dell'art. 20 della L.R. 19/2008, delle spese per lo svolgimento delle attività istruttorie per le pratiche inerenti la riduzione del rischio sismico negli importi stabiliti dalla DGR n. 1934/2019;

VISTO l'art. 3 comma 55 della legge 24 dicembre 2007, n. 244 modificato dall'art. 46 comma 2 del D.L. 112/08 che stabilisce che l'affidamento da parte degli Enti Locali di incarichi di studio e ricerca, ovvero di consulenza, a soggetti estranei all'amministrazione può avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dall'Organo consiliare;

RICHIAMATI:

- l'art. 3, comma 56 della Legge n. 244/2007, il quale impone agli enti locali di fissare nel bilancio di previsione il limite di spesa per l'affidamento di incarichi di collaborazione;

- l'articolo 14, commi 1 e 2 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, i quali hanno introdotto ulteriori limiti al conferimento degli incarichi di studio, ricerca e consulenza nonché degli incarichi di collaborazione, parametrati sull'ammontare della spesa di personale dell'amministrazione conferente, come risultante dal conto annuale del personale relativo all'anno 2012;

DATO ATTO che, da quanto sopra riportato, si può indicativamente rilevare l'esigenza di procedere all'affidamento di incarichi di studio, di ricerca o di consulenza giustificato da diversi fattori:

- a) necessità di conseguire obiettivi particolarmente complessi, per i quali è opportuno acquisire dall'esterno le necessarie competenze;
- b) impossibilità di utilizzare il personale disponibile in forza all'Ente, da valutare caso per caso e facendo riferimento agli indirizzi della Corte dei Conti relativi alla mancanza di professionalità e carenza di organico e/o incompatibilità con i carichi di lavoro;

CONSIDERATO inoltre che possono essere affidati, anche se non previsti nel programma consiliare, gli incarichi previsti per attività istituzionali stabilite dalla legge, intendendosi per tali quelli connessi a prestazioni professionali per la resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'Ente, qualora non vi siano strutture o uffici a ciò deputati;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Interno del 22 dicembre 2015 che stabilisce che gli Enti Locali devono allegare il "*Piano degli indicatori e dei risultati attesi*" a partire dal bilancio 2017-2019;

RILEVATO che:

- l'Unione Terre di Pianura non detiene patrimonio mobiliare proprio, non realizza opere pubbliche e non ha proprie tariffe o tributi, né svolge servizi a domanda individuale;
- al Bilancio di previsione 2020-2022 non sono allegati il Programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016 e al Regolamento 207/2010, né le proposte di deliberazioni con le quali sono determinate, per l'esercizio 2020, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
- le unioni sono escluse :
 - ➔ dalla certificazione dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale
 - ➔ dalla corresponsione di indennità di funzione e di gettoni di presenza agli amministratori;
- non sono previsti contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
- non sono previste spese per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni;

e pertanto tali documenti determinativi non verranno allegati;

RILEVATO inoltre che la programmazione triennale del fabbisogno del personale 2019-2021 è stata approvata, da ultimo, con delibera di Giunta dell'Unione n. 54 del 16/07/2019 e le previsioni di Bilancio in materia di personale rispettano i limiti previsti dalla normativa vigente;

ACCERTATO che il bilancio è stato redatto in conformità alle vigenti disposizioni;

PRESO ATTO degli indirizzi strategici contenuti nel DUP che l'amministrazione intende realizzare nel proprio mandato, dai quali devono discendere gli obiettivi gestionali da assegnare nel PEG ai responsabili dei settori/servizi per l'esercizio finanziario 2020;

VERIFICATO che copia degli schemi dei suddetti documenti sono stati messi a disposizione dei Consiglieri dell'Unione nel rispetto dei tempi e delle modalità previste dal Regolamento di Contabilità armonizzata vigente;

ACQUISITO e conservato agli atti il parere del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO CHE ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sono stati acquisiti ed allegati alla presente deliberazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile del Settore Finanziario;

A seguito di votazione, espressa in forma palese, che dà il seguente esito:

Consiglieri presenti: n. 19

Consiglieri votanti: n. 19

Voti favorevoli: n. 17

Voti contrari: n. 2; Consiglieri: Selleri Fabio, Di Vincenzo Matteo.

Astenuti: n. 0; Consiglieri:

DELIBERA

1. Di prendere atto di quanto indicato nelle premesse che si intende integralmente riportato.
2. Di approvare lo schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) con la nota di aggiornamento contenente, in particolare, i dati di Bilancio aggiornati per il triennio 2020-2022 (Allegato A).
3. Di approvare lo schema del Bilancio di Previsione finanziario 2020-2022 nei prospetti delle Entrate (Allegato B) e del Riepilogo delle Entrate (Allegato C), ai sensi del D.Lgs. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni.
4. Di approvare lo schema del Bilancio di Previsione finanziario 2020-2022 nei prospetti delle Spese (Allegato D), del Riepilogo delle Spese per Titoli (Allegato E), del Riepilogo delle Spese per Missioni (Allegato F), ai sensi del D.Lgs. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni.

5. Di approvare il Quadro Generale Riassuntivo (Allegato G).
6. Di approvare gli Equilibri di Bilancio di Previsione 2020-2022 (Allegato H).
7. Di approvare il Prospetto esplicativo del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio precedente (Allegato I).
8. Di approvare il Prospetto concernente la composizione, per Missioni e Programmi, del Fondo Pluriennale Vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione (Allegato L).
9. Di approvare il Prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione (Allegato M).
10. Di approvare il prospetto dimostrativo del rispetto dei Vincoli di Indebitamento degli Enti Locali per gli anni 2020-2022 (Allegato N).
11. Di approvare il Piano Triennale degli Investimenti 2020-2022 (Allegato O).
12. Di approvare gli Indicatori di Bilancio (Allegato P).
13. Di approvare la relazione del Responsabile del Settore Finanziario quale Nota integrativa al Bilancio di Previsione 2020-2022, redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'articolo 11 del D.Lgs. 118/2011 (Allegato Q).
14. Di fissare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 14, comma 1 e 2, del D.L. n. 66/2014, il limite massimo di spesa per l'anno 2020 per il conferimento di incarichi di consulenza, studio e ricerca, nonché per incarichi di collaborazione coordinata e continuativa ad esperti esterni all'Amministrazione, il cui programma per il conferimento costituisce allegato alla Nota di Aggiornamento al DUP 2020-2022, rispettivamente nella misura del 4,2% e del 4,5% della spesa di personale (come risultante dal conto annuale del personale 2012), dando atto che sarà di competenza degli organi gestionali l'eventuale affidamento di detti incarichi ricorrendone i presupposti di fatto e di diritto, nel rispetto delle disposizioni del regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi.
15. Di dare atto che i documenti contabili di cui all'art. 172, comma 1, lettera a) del D.Lgs. 267/2000 sono pubblicati sui seguenti siti internet:
 - Bilanci Terre di Pianura sul sito www.terredipianura.it in "Amministrazione Trasparente" sezione "Bilanci";
 - Bilanci Lepida S.c.p.A. sul sito www.lepida.it/bilancio.
16. Di demandare al Responsabile del Settore Finanziario ogni atto riguardante l'invio alla Banca dati Amministrazioni Pubbliche (BDAP), compreso la correzione di eventuali errori tecnici di invio.

17. Di inviare la presente deliberazione al Tesoriere dell'Ente, ai sensi dell'art. 216 comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000.

Infine,

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

CONSIDERATA l'urgenza che riveste l'esecuzione dell'atto, al fine di porre in essere le attività necessarie per l'attuazione degli obiettivi programmatici previsti nel Documento Unico di Programmazione al quale il presente atto è coerente;

VISTO l'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo del 18 agosto 2000 n. 267;

A seguito di votazione, espressa in forma palese, che dà il seguente esito:

Consiglieri presenti: n. 19

Consiglieri votanti: n. 19

Voti favorevoli: n. 18

Voti contrari: n. 1; Consiglieri: Di Vincenzo Matteo.

Astenuti: n. 0; Consiglieri:

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
MATTIOLI OMAR**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

**IL SEGRETARIO GENERALE
BERALDI GIUSEPPE**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)