

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Deliberazione n. 19 del 27/07/2020

OGGETTO: VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO GENERALE E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO 2020-2022 AI SENSI DEGLI ARTT. 175, COMMA 8 E 193 DEL D.LGS. N. 267/2000

L'anno 2020 addì ventisette del mese di luglio alle ore 18:00 in modalità di videoconferenza, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, conformemente all'art. 73 del D.L. n. 18 del 17.03.2020 e nel rispetto dei criteri fissati dal Presidente del Consiglio, sono stati convocati in seduta ORDINARIA i componenti del Consiglio dell'Unione.

Alla trattazione del punto risultano PRESENTI N. 18 Consiglieri:

MATTIOLI OMAR	Presente	PARESCHI DARIO	Presente
GUBELLINI CARLO	Presente	SERMENGHI ANDREA	Presente
RICCI ALESSANDRO	Presente	SELLERI FABIO	Assente
GIOVANNINI MONIA	Presente	DAVOLI CECILIA	Presente
BONORI ROBERTA	Presente	DI VINCENZO MATTEO	Presente
MAZZANTI MAURIZIO	Assente	MORETTI MARCO	Presente
BUCCHERI ENRICO	Assente	FELICANI MAURA	Presente
ZANARDI GIOVANNI	Presente	PANCALDI ALESSIA	Presente
ZURLA ALFONSO	Assente	ROMEO MARIO	Assente
FORNI LAMBERTO	Presente	BALLANDI GIACOMO	Assente
RENDA MARTINA	Presente	CANTELLI CINZIA	Presente
SUTERA DARIO	Presente	TASSINARI EURA	Presente

PRESENTI N. 18

ASSENTI N. 6

Presiede MATTIOLI OMAR, svolge le funzioni di verbalizzante il SEGRETARIO GENERALE CICCIA ANNA ROSA.

Verificata la presenza del numero legale, il Presidente dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Scrutatori: Sutera Dario, Pareschi Dario, Felicani Maura.

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Deliberazione n. 19 del 27/07/2020

OGGETTO: VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO GENERALE E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO 2020-2022 AI SENSI DEGLI ARTT. 175, COMMA 8 E 193 DEL D.LGS. N. 267/2000

Espone il Presidente del Consiglio, Omar Mattioli, Sindaco del Comune di Baricella.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

RICHIAMATI:

- Il Documento Unico di Programmazione ed il Bilancio di previsione finanziario 2020 - 2022, approvati con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 25 del 16/12/2019 e s.m.i., immediatamente esecutive ai sensi di legge;
- Il Piano Esecutivo di Gestione esercizio finanziario 2020 - 2022, approvato con propria deliberazione n. 75 del 16/12/2019 e s.m.i., immediatamente esecutive ai sensi di legge, con la quale è stata definita l'assegnazione della gestione dei capitoli di entrata e di spesa per il bilancio di previsione 2020-2022 ai Responsabili di Settore;

VISTI i seguenti articoli del D.Lgs n. 267/2000:

- art. 175) c. 8 che recita: *"mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'Ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio."*
- art. 193) c. 2 che dispone: *"con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'Ente locale e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:*
 - a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;*
 - b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all' art. 194;*
 - c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui;*

VISTO inoltre il punto 4.2 del principio applicato della programmazione, all. 4/1 al D.Lgs.

n.. 118/2011, il quale, alla lettera g), prevede tra gli atti di programmazione *"lo schema di delibera di assestamento del bilancio, il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da deliberarsi da parte del Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno"*;

RICHIAMATO l'art. 106, comma 3 bis del DL 34/2020, convertito con legge 17 luglio 2020, n. 77, che rinvia al 30 settembre l'approvazione da parte del Consiglio della deliberazione con la quale si dà atto del permanere degli equilibri di bilancio (art. 193 D.Lgs. 267/2000) e preso atto che non viene rinviato il termine per approvare la variazione di assestamento di bilancio, che rimane fissato, ai sensi dell'art. 175 comma 8, del D.Lgs. 267/2000, al 31 luglio di ciascun anno;

RITENUTO tuttavia necessario provvedere contestualmente alla salvaguardia degli equilibri e all'assestamento generale di bilancio;

VISTA la comunicazione della Responsabile del Settore Finanziario – prot. n. 8946 del 10/06/2020 – con la quale è stato richiesto di:

- verificare tutte le voci di entrata e di spesa sulla base dell'andamento della gestione ed evidenziare la necessità delle conseguenti variazioni,
- segnalare tutte le situazioni che possano pregiudicare l'equilibrio di bilancio, sia per quanto riguarda la gestione corrente che per quello che riguarda la gestione dei residui;
- segnalare l'eventuale presenza di debiti fuori bilancio per i quali dovranno essere adottati i provvedimenti necessari all'eventuale riconoscimento di legittimità ed alla copertura delle relative spese.

TENUTO CONTO che i Responsabili dell'Ente hanno riscontrato, per quanto di rispettiva competenza, con dichiarazioni sottoscritte e agli atti conservate, l'assenza di debiti fuori bilancio e che inoltre non hanno comunicato situazioni che possano pregiudicare gli equilibri di bilancio;

RILEVATO che la gestione di competenza evidenzia una sostanziale situazione di equilibrio economico-finanziario come riassunto nel prospetto **Allegato C**;

RILEVATO inoltre che con delibera di Giunta n. 17 del 24/03/2020 si è proceduto al riaccertamento ordinario dei residui ai sensi dell'ex art. 3, comma 4, del D.Lgs. 118/2011 e che la gestione dei residui non presenta al momento squilibri che facciano prevedere un disavanzo da gestioni pregresse delle entrate e delle spese di competenza dei Responsabili di Settore dell'Unione;

TENUTO CONTO infine che **la gestione di cassa** si trova in equilibrio in quanto:

- il fondo cassa, risultante dalla gestione del tesoriere alla data di redazione del presente documento ammonta ad € 1.155.042,18;

- gli incassi previsti entro la fine dell'esercizio consentono di far fronte ai pagamenti delle obbligazioni contratte, garantendo altresì un fondo cassa finale positivo;
- risulta stanziato e disponibile un fondo di riserva di cassa di € 15.000,00;

ACQUISITA la relazione della Responsabile del Settore Finanziario avente per oggetto *"Salvaguardia degli equilibri di bilancio e assestamento generale di bilancio per l'esercizio 2020-2022"* (**Allegato D**), quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

VISTO l'art. 1, comma 509, della legge 190/2014 (Legge di Stabilità 2015), così come modificato dalla legge n. 205 del 27 dicembre 2017, (Legge di Bilancio 2018) con il quale è disciplinato l'accantonamento del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità stabilendo che gli enti possono graduare la spesa nel modo seguente:

- 95% per l'anno 2020
- 100% dall'anno 2021;

e che per l'anno di gestione in corso è stata verificata la congruità dell'accantonamento nell'Avanzo di Amministrazione;

TENUTO CONTO inoltre che i Responsabili di Settore hanno segnalato la necessità di apportare variazioni di assestamento generale al bilancio di previsione al fine di adeguare gli stanziamenti all'andamento della gestione, principalmente, per le seguenti motivazioni:

- Ufficio Tributi Associato – riduzione di € 15.000 capitolo Servizi amministrativi per risparmi su spedizioni atti giudiziari in periodo di sospensione causa emergenza epidemica da COVID-19, riduzione capitolo partite di giro entrata e spesa per minori entrate causa sospensione attività di riscossione coattiva prevista nei decreti 18/2020 ("Cura Italia") e 34/2020 ("Rilancio");
- Settore Finanziario – riduzione del trasferimento per funzionamento da parte dei Comuni per € 11.550 e adeguamento del capitolo di spesa Fondo di Riserva;
- Settore Sismica Associato – diminuzione proventi da autorizzazioni di € 5.000,00 per riduzione attività edilizia a seguito emergenza epidemica da COVID-19;
- Ufficio Unico del Personale – economie di € 80.000 circa derivanti in particolare da cessazioni di personale (dimissioni, vincita di concorsi, mobilità in uscita), assunzioni posticipate e sospensione contratti di lavoro somministrato causa emergenza epidemica COVID-19, con particolare riferimento all'Ufficio Tributi Associato, Ufficio Unico del Personale, Polizia Locale; previste risorse per proroga contratto di lavoro somministrato per Ufficio Unico del Personale; riduzione di € 12.700 del capitolo di entrata per rimborso personale in comando e di € 3.000 capitolo acquisto buoni pasto per il personale;
- Comando Associato di Polizia Locale – riduzione proventi da violazioni al Codice del Strada di € 130.000 per chiusure causa emergenza epidemica da

COVID-19, aumento di € 13.000 proventi da violazioni Regolamenti per verbali già accertati, conseguente riduzione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità di € 46.000,00, riduzione di € 7.000 costo vestiario personale;

- SUAP – riduzione capitolo Diritti di segreteria per minori incassi a causa sospensione attività per emergenza epidemica da COVID-19 e istituzione nuovo capitolo di entrata di € 3.000 per rimborso spese legali;

RITENUTO inoltre opportuno procedere, ai sensi dell'art. 175 comma 3 lettera c) del D.Lgs. 267/2000, all'applicazione di Avanzo di Amministrazione Vincolato per un importo di € 165.926,10 per la restituzione ai Comuni di Granarolo dell'Emilia (€ 8.280,86), Malalbergo (€ 96.573,17) e Minerbio (€ 61.072,07) di somme non dovute a seguito di rideterminazione a consuntivo delle spese riferite all'esercizio 2019;

VISTE inoltre le seguenti deliberazioni del Consiglio dell'Unione:

- presa d'atto della revoca da parte del Comune di Budrio della funzione conferita all'Unione relativa al servizio personale con decorrenza 01/01/2021;
- presa d'atto della revoca da parte del Comune di Castenaso delle funzioni conferite di Polizia Locale e conseguente scioglimento della relativa convenzione con decorrenza 01/01/2021;

DATO ATTO che risulta pertanto opportuno variare di conseguenza gli stanziamenti di bilancio per le annualità 2021 e 2022;

CONSIDERATO che le variazioni sopra richiamate sono dettagliate nello specifico negli **Allegati A e B**, dei quali si riportano le risultanze finali:

ENTRATE 2020	Importo competenza	Importo cassa
Competenza – Variazioni in aumento	€ 193.717,10	
Competenza – Variazione in diminuzione	-€ 321.250,00	
TOTALE ENTRATE	- € 127.532,90	
Variazione di cassa		-€ 293.459,00
SPESE 2020	Importo competenza	Importo cassa
Competenza – Variazioni in aumento	€ 217.177,10	
Competenza – Variazione in diminuzione	-€ 344.710,00	
TOTALE SPESE	-€ 127.532,90	
Variazione di cassa		-€ 81.532,90
TOTALE A PAREGGIO	€ 0,00	

ENTRATE 2021	Importo competenza
Competenza – Variazioni in aumento	€ 0,00
Competenza – Variazione in diminuzione	-€ 1.562.700,00
TOTALE ENTRATE	-€ 1.562.700,00
SPESE 2021	Importo competenza
Competenza – Variazioni in aumento	€ 2.160,00
Competenza – Variazione in diminuzione	-€ 1.564.860,00

TOTALE SPESE	-€ 1.562.700,00
TOTALE A PAREGGIO	€ 0,00

ENTRATE 2022	Importo competenza
Competenza – Variazioni in aumento	€ 0,00
Competenza – Variazione in diminuzione	-€ 1.559.700,00
TOTALE ENTRATE	-€ 1.559.700,00
SPESE 2022	Importo competenza
Competenza – Variazioni in aumento	€ 2.160,00
Competenza – Variazione in diminuzione	-€ 1.561.860,00
TOTALE SPESE	-€ 1.559.700,00
TOTALE A PAREGGIO	€ 0,00

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 175, comma 8, del D.Lgs n. 267/2000, è stata effettuata la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio;

RITENUTO, alla luce delle analisi sull'andamento della gestione di competenza, della gestione dei residui e della gestione di cassa sopra effettuata nonché della variazione di assestamento generale di bilancio, che permanga una generale situazione di equilibrio dell'esercizio in corso tale da garantire il pareggio economico-finanziario;

ACQUISITO il parere dell'Organo di Revisione Contabile ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000;

ACQUISITI i pareri ai sensi dell'art. 49 comma 1 e art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

RITENUTO pertanto di provvedere in merito;

VISTO:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento di Contabilità armonizzata;

A seguito di votazione, espressa per appello nominale, che dà il seguente esito:

Consiglieri presenti: n. 18

Consiglieri votanti: n. 16

Voti favorevoli: n. 15

Voti contrari: n. 1; Consiglieri: Di Vincenzo Matteo.

Astenuti: n. 2; Consiglieri: Sutera Dario, Cantelli Cinzia.

DELIBERA

1. Di apportare al Bilancio di previsione 2020-2022, approvato secondo lo schema di cui al D.Lgs. n. 118/2011, le variazioni di competenza e di cassa di assestamento generale di Bilancio, ai sensi dell'art. 175, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, analiticamente indicati negli **Allegati A e B**.
2. Di approvare mediante la presente variazione di assestamento generale la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio ai sensi dell'art. 175, comma 8 del D.Lgs n. 267/2000.
3. Di approvare, ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs n. 267/2000, il rispetto durante la gestione e nelle variazioni di bilancio del pareggio finanziario e di tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dello stesso Testo Unico con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6 del D.Lgs n. 267/2000 (**Allegato C**).
4. Di dare atto che:
 - non sono stati segnalati debiti fuori bilancio di cui all'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000;
 - il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità stanziato nel bilancio di previsione risulta adeguato all'andamento della gestione, come previsto dal principio contabile all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011;
 - il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione risulta adeguato in relazione all'andamento della gestione dei residui.
5. Di approvare la relazione della Responsabile del Settore Finanziario (**Allegato D**).
6. Di confermare che l'esercizio finanziario 2019 non si è chiuso con un disavanzo di amministrazione come da deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 12 del 03/06/2020 di approvazione del rendiconto 2019.
7. Di dare atto che la presente deliberazione non viene trasmessa al Tesoriere ai sensi dell'art. 54, comma 2-quater, della Legge di conversione del decreto n. 124/2019, il quale ha previsto l'abrogazione dei commi 1 e 3 dell'art. 216 e comma 2 dell'art. 226 lettera a) del D. Lgs. n. 267/2000.

Infine,

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

CONSIDERATA l'urgenza che riveste l'esecuzione dell'atto;
VISTO l'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo del 18 agosto 2000 n. 267;

A seguito di votazione, espressa per appello nominale, che dà il seguente esito:

Consiglieri presenti: n. 18

Consiglieri votanti: n. 16

Voti favorevoli: n. 15

Voti contrari: n. 1; Consiglieri: Di Vincenzo Matteo.

Astenuti: n. 2; Consiglieri: Sutera Dario, Cantelli Cinzia.

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

La seduta termina alle ore 19:30.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
MATTIOLI OMAR

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL SEGRETARIO GENERALE
CICCIA ANNA ROSA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)