

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

Deliberazione n. 60 del 15/12/2020

OGGETTO: APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DUP 2021-2023 E APPROVAZIONE SCHEMI DI BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 E RELATIVI ALLEGATI

L'anno duemilaventi addì quindici del mese di dicembre alle ore 11:00 nella sede legale dell'Unione, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, conformemente alla previsione in base alla quale, al fine di contenere la diffusione del virus COVID-19, nell'ambito delle pubbliche amministrazioni le riunioni si svolgono in modalità a distanza, si è riunita in audiovideoconferenza questa Giunta dell'Unione con l'intervento dei signori:

MAZZANTI MAURIZIO	ASSESSORE	Presente
GIOVANNINI MONIA	ASSESSORE	Presente
MATTIOLI OMAR	ASSESSORE	Presente
GUBELLINI CARLO	ASSESSORE	Assente
BONORI ROBERTA	ASSESSORE	Presente
RICCI ALESSANDRO	PRESIDENTE DELLA UNIONE	Presente

Presenti n. 5

Assenti n. 1

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE CICCIA ANNA ROSA che provvede alla redazione del presente verbale.

Presiede la seduta, nella sua qualità di PRESIDENTE DELLA UNIONE, il Sig. RICCI ALESSANDRO che dichiara aperta la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

Deliberazione n. 60 del 15/12/2020

OGGETTO: APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DUP 2021-2023 E APPROVAZIONE SCHEMI DI BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 E RELATIVI ALLEGATI

LA GIUNTA DELL'UNIONE

Premesso che l'art. 174 del D.Lgs. 267/2000 stabilisce che l'organo esecutivo è tenuto a predisporre il Documento Unico di Programmazione (DUP) e lo schema di Bilancio di previsione finanziario, da sottoporre successivamente all'approvazione del Consiglio dell'ente;

Preso atto che dall'anno 2016 ha avuto piena applicazione la riforma dell'ordinamento contabile armonizzato previsto dal D. Lgs n. 118/2011 modificato dal D. Lgs. n. 126/2014, in quanto:

- è stato adottato lo schema di Bilancio finanziario definito dall'art. 11 del D. Lgs. n. 118/2011 costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi, e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri;
- è stata applicata in modo completo la codifica della transazione elementare ad ogni atto gestionale;
- è stato adottato il Piano dei Conti integrato di cui all'art. 4 e allegato n. 6 del D.Lgs. n. 118/2011;
- sono stati adottati i principi contabili applicati concernenti la Programmazione di Bilancio, l'applicazione della Contabilità economico-patrimoniale e il Bilancio consolidato;

Visto l'art. 107 c.6 DL 18/20 c.d. "*Decreto Rilancio*", convertito con la legge 77/2020, con il quale viene prorogata al 30 settembre la presentazione del DUP 2021-2023 da parte della Giunta al Consiglio;

Richiamato il Documento Unico di Programmazione 2021-2023, approvato con delibera di Giunta n. 47 del 22/09/2020, approvato dal Consiglio dell'Unione con atto n. 23 dell'11/10/2020;

Richiamate inoltre le seguenti deliberazioni del Consiglio dell'Unione che determinano una nuova composizione dell'Unione a decorrere dal 01/01/2021, sia per quanto riguarda il numero dei Comuni aderenti, sia il numero di servizi conferiti:

- a) Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 15 del 27/07/2020 con la quale si è recepita la revoca delle funzioni relative al servizio personale da parte del Comune di Budrio – Delibera Consiglio Comunale n. 22 del 29.06.2020 – a decorrere dal 1 gennaio 2021;
- b) Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 16 del 27/07/2020 con la quale si è recepita la revoca delle funzioni relative al servizio Polizia Locale da parte del Comune di Castenaso, - Delibera di Consiglio Comunale n. 35 del 30.06.2020 – a decorrere dal 1 gennaio 2021 e contestualmente si è disposto lo scioglimento della Convenzione, rep. n. 47 del 16.03.2016, di conferimento all'Unione dei Comuni Terre di Pianura delle Funzioni di Polizia Locale da parte dei Comuni di Castenaso e Granarolo;
- c) Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 27 del 23/11/2020 con la quale:
- si è preso atto del recesso dall'Unione da parte dei Comuni di Budrio e di Castenaso, con decorrenza 1 gennaio 2021 – giuste le rispettive deliberazioni consiliari n. 71 del 04.11.2020 e n. 75 del 11.11.2020 del Comune di Budrio e n. 73 del 29.10.2020 del Comune di Castenaso;
 - al fine di garantire la continuità del funzionamento degli uffici e dei servizi dell'Unione, è stato approvato uno schema organizzativo di natura collaborativa con i Comuni recedenti che si sostanzia come segue:
 - i Comuni di Budrio e Castenaso, nel continuare, per il solo anno 2021, ad aderire, ai medesimi patti e condizioni previgenti, comprese le spese generali e ad esclusione di contributi regionali o di terzi valevoli solo per i Comuni aderenti all'Unione, alle seguenti convenzioni di conferimento di funzioni e servizi già esistenti:
 - CUC - Centrale Unica di committenza,
 - Suap - Sportello Unico Attività Produttive;
 - Sismica;
 - Coordinamento di Protezione civile;
 - SIA - Servizio Informatico Associato;
 - i Comuni di Budrio e Castenaso potranno, entro il 30 giugno del 2021, valutare la possibilità di proseguire nella gestione convenzionale dei suddetti servizi, o di alcuni di essi, a nuovi patti e condizioni da disciplinare con apposite convenzioni;
 - nel disporre lo scioglimento, nei confronti dei comuni recedenti, a far data 01/01/2021, delle convenzioni di conferimento dei seguenti funzioni e servizi:
 - la funzione relativa alla gestione giuridica e economica del personale (comprensiva di attività svolta da OIV unico);

- le attività afferenti alla tematica denominata “*Anticorruzione e Trasparenza*”, comprendente: Piano triennale anticorruzione, Trasparenza ed integrità; Controlli interni successivi; Privacy;
- l’Ufficio di Piano al fine della redazione/realizzazione del PUG – Piano Unico Generale;
- la funzione statistica esercitata in forma associata, ai sensi dell’art. 2 del D.lgs. 6 settembre 1989, n. 322, e dell’art. 30 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Dato atto che, successivamente, i Comuni di Baricella, Granarolo dell’Emilia, Malalbergo e Minerbio hanno approvato nelle proprie Giunte una deliberazione di indirizzo per il rilancio dell’Unione Terre di Pianura a seguito del recesso dei Comuni di Budrio e Castenaso e considerato che, in particolare, i Comuni approvano il seguente indirizzo politico:

- di confermare la volontà di proseguire con l’esperienza dell’Unione riconoscendo a questo livello istituzionale una dimensione adeguata al raggiungimento di obiettivi di governo di area vasta, nonché la produzione di nuovi servizi, di uno standard di qualità più elevato rispetto a quello che le singole amministrazioni possano permettersi, da erogare ai cittadini alle imprese e al territorio;
- di consolidare le funzioni e i servizi fino ad ora conferiti e di conferirne di nuovi, a seguito di opportuna verifica di fattibilità e nei termini individuati dal PRT-ER, nell’ambito dei servizi all’infanzia e all’Istruzione, quello relativo all’area dei Servizi sociali nonché le funzioni proprie dell’area del governo e gestione del territorio, a partire dalla funzione della Pianificazione Urbanistica;
- di individuare un modello organizzativo in grado di cogliere le opportunità di partecipazione a bandi regionali, statali e europei anche e soprattutto per la realizzazione di progetti di innovazione, governo del territorio e sviluppo delle infrastrutture a rete, tra cui quelli relativi all’impulso da dare agli investimenti pubblici, all’investimento nel settore del *welfare* (educazione e istruzione, servizi sociali), agli investimenti negli *asset* strategici della transizione digitale e ambientale.
- di approvare un cronoprogramma di massima che prevede:
 - entro il mese di gennaio 2021 la valutazione della fattibilità del conferimento di nuove funzioni e servizi. A tal proposito sono già stati costituiti due gruppi di lavoro tecnico-politici, uno relativo all’analisi del conferimento dei servizi sociali e scolastici e l’altro per il conferimento della pianificazione urbanistica;
 - entro il mese di marzo 2021 l’adozione degli atti e dei provvedimenti amministrativi necessari per consentire la partecipazione al PRT-ER;
 - entro aprile 2021 l’adozione di un assetto riorganizzativo di primo avvio;

- entro luglio 2021 la verifica e implementazione dell'assetto organizzativo sia a livello di struttura complessiva dell'Ente che di singole strutture di massima dimensione;
- entro dicembre 2021 il monitoraggio e verifica degli obiettivi strategici dell'Ente in relazione alle nuove funzioni e servizi conferiti e al nuovo assetto organizzativo;
- di trasmettere inoltre alla Regione Emilia Romagna perché ne possa tener conto in relazione al percorso che l'Unione sta percorrendo.

Preso atto pertanto, alla luce di quanto sopra richiamato, della necessità di procedere alla presentazione della Nota di Aggiornamento al DUP 2021-2023, al fine di tenere conto:

- delle previsioni aggiornate di entrata e di spesa inserite nello schema del bilancio di previsione in allegato;
- della revisione delle linee programmatiche;
- dell'adozione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro ai sensi dell'art. 21 del D.lgs. 50/2016;
- dell'adozione del programma incarichi di studio, ricerca, consulenza e collaborazioni ai sensi dell'art. 3, comma 55, della Legge 24 dicembre 2007, n. 244 così sostituito dall'art. 46 comma 2 D.L. n. 112/08 convertito in Legge n. 133/08, l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei all'amministrazione può avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'articolo 42, comma 2, lettera b), del Testo Unico di cui al D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267. del programma;

Considerato inoltre che le previsioni di Bilancio sono state formulate da parte dei Responsabili di Area/Settore, di concerto con il Responsabile del Settore Finanziario, sulla base delle linee strategiche e degli indirizzi contenuti nel Documento Unico di Programmazione, osservando altresì i principi contabili generali ed applicati, ai sensi dell'art. 151, comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

Dato atto che, per effetto delle sopra citate disposizioni, gli schemi di Bilancio risultano composti dal Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2021-2023, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza e di cassa per il primo esercizio, dalla previsione delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dal prospetto del quadro generale riassuntivo e dai seguenti allegati:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del Fondo

- Pluriennale Vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - e) il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - f) il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - g) il rendiconto di gestione relativo al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione (non materialmente allegato in quanto pubblicato nel sito internet dell'Ente);
 - h) la nota integrativa;
 - i) il Piano degli Indicatori e dei risultati attesi previsti dal Decreto del Ministero dell'Interno del 22 dicembre 2015;

Rilevato inoltre che:

- l'Unione Terre di Pianura non detiene patrimonio mobiliare proprio, non realizza opere pubbliche e non ha proprie tariffe o tributi, né svolge servizi a domanda individuale;
- al Bilancio di previsione 2021-2023 non sono allegati il Programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016 e al Regolamento 207/2010, né le proposte di deliberazioni con le quali sono determinate, per l'esercizio 2021, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
- le Unioni sono escluse :
 - dalla certificazione dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale
 - dalla corresponsione di indennità di funzione e di gettoni di presenza agli amministratori;
- non sono previsti contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
- non sono previste spese per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni;

e pertanto tali documenti determinativi non verranno allegati;

Visto lo schema di Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 redatto secondo l'allegato 9 al D. Lgs. 118/2011 e corredato di tutti gli allegati di cui sopra, previsti per

legge, che si allegano al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000
- il D.Lgs. 118/2011
- lo Statuto dell'Unione
- il Regolamento di Contabilità armonizzata approvato con delibera di Consiglio n. 19 del 28/12/2017 e s.m.i.;

Dato atto che ai sensi dell'art. 49 comma 1 e art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 sono stati acquisiti ed allegati alla presente deliberazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dai Responsabili di Area/Settore competenti;

Con voti favorevoli unanimi resi nei modi e nelle forme di legge;

DELIBERA

1. Di approvare la Nota di Aggiornamento allo schema di Documento Unico di Programmazione Previsionale (DUP) contenente i dati di Bilancio aggiornati per il triennio 2021-2023 (Allegato A Nota di Aggiornamento al DUP 2021-2023).
2. Di approvare lo schema del Bilancio di Previsione per il triennio 2021-2023 nei prospetti delle Entrate (Allegato B) e del Riepilogo delle Entrate (Allegato C), ai sensi del D.Lgs. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni.
3. Di approvare lo schema del Bilancio di Previsione per il triennio 2021-2023 nei prospetti delle Spese (Allegato D), del Riepilogo delle Spese per Titoli (Allegato E), del Riepilogo delle Spese per Missioni (Allegato F), ai sensi del D. Lgs. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni.
4. Di approvare il Quadro Generale Riassuntivo (Allegato G).
5. Di approvare gli Equilibri di Bilancio di Previsione 2021-2023 (Allegato H).
6. Di approvare il Prospetto esplicativo del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio precedente e prospetti analitici di composizione del Risultato di Amministrazione presunto (Allegato I).
7. Di approvare il Prospetto concernente la composizione, per Missioni e

Programmi, del Fondo Pluriennale Vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione (Allegato L).

8. Di approvare il Prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione (Allegati M).
9. Di approvare il Prospetto dimostrativo del rispetto dei Vincoli di Indebitamento degli Enti Locali (Allegato N).
10. Di approvare il Piano Triennale degli Investimenti 2021-2023 (Allegato O).
11. Di approvare gli Indicatori di Bilancio (Allegati P).
12. Di approvare la Nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'articolo 11 del D.Lgs. 118/2011 (Allegato Q).
13. Di approvare lo schema relativo alla tempistica dei trasferimenti da parte di Comuni, al fine di consentire una corretta programmazione dei pagamenti (Allegato R).
14. Di approvare la ripartizione delle Entrate e delle Spese del Bilancio di previsione sulla base dei criteri stabiliti nelle convenzioni approvate dagli Enti, con individuazione delle quote di spese correnti e in c/capitale a carico dei Comuni, in atti conservata.
15. Di sottoporre all'esame dell'Organo di Revisione i documenti di programmazione richiamati nei punti precedenti ai fini della successiva presentazione ai Consiglieri dell'Unione, secondo i termini e le modalità di cui all'art. 12 del vigente Regolamento di Contabilità armonizzata.
16. Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000, al fine del rispetto dei tempi di approvazione previsti dalla normativa vigente.

Deliberazione n. 60 del 15/12/2020

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DELLA UNIONE
RICCI ALESSANDRO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL SEGRETARIO GENERALE
CICCIA ANNA ROSA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Terre *di* Pianura

U N I O N E d e i C O M U N I

BOLOGNA