

AREA WELFARE
SERVIZIO SCUOLA

DETERMINAZIONE N. 627 / 2021

OGGETTO: SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO NEL COMUNE DI MALALBERGO - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO FINO AL 30/06/2023 E IMPEGNO DI SPESA PER COSTI ORDINARI E PER MAGGIORI ONERI LEGATI ALL'EMERGENZA CORONAVIRUS PER IL PERIODO GENNAIO-GIUGNO 2022

IL RESPONSABILE

VISTI

- Il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, con particolare riferimento agli articoli 107 e 183;
- Il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42;
- Il Documento Unico di Programmazione ed il Bilancio di previsione finanziario 2021-2023, approvati con deliberazioni del Consiglio dell'Unione del 29 dicembre 2020 n. 37, esecutiva ai sensi di legge;
- Il Piano Esecutivo di Gestione integrato 2021-2023, approvato con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 1 del 13 gennaio 2021, immediatamente esecutiva ai sensi di legge;
- Il Regolamento di Contabilità dell'Unione, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 19 del 28/12/2017, immediatamente esecutiva ai sensi di legge;
- il provvedimento del Presidente dell'Unione di incarico di funzioni direttive ai sensi dell'art. 107 del D.lgs 267/2000 n. 9 del 04/06/2021;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, ed in particolare dal comma 14 secondo cui a decorrere dal 2016 gli enti di cui all'art. 2 adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni:

- *Comune di BARICELLA:*
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 26/03/2021 avente per oggetto "Approvazione dello schema di convenzione tra i comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni servizi sociali (D.L. 78/2010, art. 14, comma 27 lett G e art. 7 comma 3 L.R. 21/2012 e s.m.i.)",

- immediatamente eseguibile;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 26/03/2021 avente per oggetto "Approvazione dello schema di convenzione tra i comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni inerenti i servizi educativi e scolastici", immediatamente eseguibile;
 - **Comune di GRANAROLO DELL'EMILIA:**
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 24/03/2021 avente per oggetto "Approvazione dello schema di convenzione tra i comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni servizi sociali (D.L. 78/2010, art. 14, comma 27 lett G e art. 7 comma 3 L.R. 21/2012 e s.m.i.)", immediatamente eseguibile;
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 24/03/2021 avente per oggetto "Approvazione dello schema di convenzione tra i comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni inerenti i servizi educativi e scolastici", immediatamente eseguibile;
 - **Comune di MALALBERGO:**
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 24/03/2021 avente per oggetto "Approvazione dello schema di convenzione tra i comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni servizi sociali (D.L. 78/2010, art. 14, comma 27 lett G e art. 7 comma 3 L.R. 21/2012 e s.m.i.)", immediatamente eseguibile;
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 24/03/2021 avente per oggetto "Approvazione dello schema di convenzione tra i comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni inerenti i servizi educativi e scolastici", immediatamente eseguibile;
 - **Comune di MINERBIO:**
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 24/03/2021 avente per oggetto "Approvazione dello schema di convenzione tra i comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni servizi sociali (D.L. 78/2010, art. 14, comma 27 lett G e art. 7 comma 3 L.R. 21/2012 e s.m.i.)", immediatamente eseguibile;
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 24/03/2021 avente per oggetto "Approvazione dello schema di convenzione tra i comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni inerenti i servizi educativi e scolastici", immediatamente eseguibile;
 - **Unione TERRE DI PIANURA:**
 - deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 3 del 29/03/2021 avente ad oggetto "Conferimento della funzione Servizi Sociale - Approvazione dello schema di convenzione tra i comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei Comuni Terre di Pianura", immediatamente eseguibile;

- deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 4 del 29/03/2021 avente ad oggetto "Conferimento delle funzioni inerenti i Servizi Educativi e Scolastici - approvazione dello schema di convenzione tra i Comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei Comuni Terre di Pianura", immediatamente eseguibile;

PREMESSO che:

- con determinazione n. 295 del 29/06/2019 ad oggetto "DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO" è stata avviata procedura di gara per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico per l'a.s. 2019/2020 e possibile rinnovo di un anno e di un ulteriore anno;
- con determinazione n. 481 del 6/11/2019 avente ad oggetto "Preso d'atto dell'aggiudicazione della gara di trasporto scolastico 2019-2020 e impegno di spesa" è stata affidata la gestione del servizio di trasporto scolastico alla Ditta LA VALLE TRASPORTI S.R.L. con sede in Via G. Marconi, 47/49 - 44122 Ferrara (FE), C.F. e P.IVA 01737200384;
- con determinazione n. 408 del 02/10/2020 avente ad oggetto "Rimodulazione del servizio e determinazione quote aggiuntive per costi non preventivabili relativamente al servizio di trasporto scolastico a seguito della sospensione causata dall'emergenza Covid-19" si è provveduto ad affidare alla Ditta LA VALLE TRASPORTI S.R.L. con sede in Via G. Marconi, 47/49 - 44122 Ferrara (FE), C.F. e P.IVA 01737200384 la gestione del servizio di trasporto scolastico per un periodo pari a quello relativo alla sospensione dei servizi, intervenuta a seguito dell'emergenza Covid-19, e pertanto dal 23/09/2020 per 14 settimane effettive di servizio;
- con determinazione n. 85 del 08/02/2021 avente ad oggetto "Servizio di trasporto scolastico - esercizio opzione di rinnovo fino al 31/12/2021 - impegno di spesa periodo gennaio-giugno 2021 e impegno di spesa per i maggiori oneri legati all'emergenza Coronavirus per il periodo gennaio-aprile 2021" si è provveduto a rinnovare l'affidamento del servizio in oggetto fino al 31/12/2021;
- con determinazione n. 249 del 04/06/2021 avente ad oggetto "Servizio di trasporto scolastico - Presa d'atto sospensione totale dal 01/03 al 06/04/2021 e di sospensione parziale dal 07/04 al 12/04 - Impegno di spesa per i maggiori oneri legati all'emergenza Coronavirus per il periodo Maggio-Giugno 2021" si è provveduto a rinnovare l'affidamento del Servizio in oggetto fino al 31/01/2022;
- con determinazione del Responsabile Settore Welfare Locale n. 337 del 06/10/2021 si è provveduto ad assumere impegno di spesa per il periodo Settembre - Dicembre 2021;

CONSIDERATO che il capitolato speciale d'appalto prevede espressamente la facoltà, ad insindacabile giudizio delle Amministrazioni interessate, di esercitare l'opzione di proroga del contratto per un periodo di 1 ulteriore anno, agli stessi patti e condizioni, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs 50/2016 e, pertanto sino al 31/01/2023;

VERIFICATO che ricorrono le condizioni necessarie per procedere alla proroga del contratto d'appalto, come di seguito specificato:

- previsione nel bando di gara del contratto originario della facoltà per l'Amministrazione di prorogare il contratto;
- i servizi da rinnovare consistono nella ripetizione di servizi analoghi a quelli oggetto del contratto iniziale;
- l'oggetto del contratto iniziale e tutte le altre condizioni stabilite nel capitolato speciale (progetto di base) sono tuttora pienamente in grado di soddisfare le esigenze dell'Amministrazione comunale, e pertanto non subiranno modifiche sostanziali;
- mantenimento dell'interesse pubblico;
- il servizio ha soddisfatto gli utenti e si è svolto correttamente senza contestazioni di rilievo;

RICHIAMATE:

- la Delibera di Giunta Comunale n. 54 del 20/06/2020 ad oggetto "APPLICAZIONE DELL'ART. 48 DEL DECRETO-LEGGE N. 18/2020 COME MODIFICATO DALL'ART. 109 DEL DECRETO-LEGGE 19 MAGGIO 2020, N. 34 E SS. MM. IN RELAZIONE ALLA RIMODULAZIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI E SCOLASTICI";
- la Delibera di Giunta Comunale n. 83 del 19/09/2020 ad oggetto "DIRETTIVA PER LA RIMODULAZIONE DEI SERVIZI EXTRASCOLASTICI ED INTEGRATIVI SCOLASTICI A SEGUITO DELL'EMERGENZA COVID-19";

RICHIAMATI, altresì:

- il Decreto n. 87 del 06/08/2020 del Ministero dell'Istruzione ad oggetto "Protocollo d'intesa per garantire l'avvio dell'anno scolastico nel rispetto delle regole di sicurezza per il contenimento della diffusione di Covid 19";
- l'Allegato 16 al Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 7 agosto 2020 relativo alle "Linee guida per il trasporto scolastico dedicato";
- l'Accordo di programma metropolitano per l'inclusione scolastica e formativa dei bambini e alunni con disabilità, sottoscritto per il periodo 2016-2021;
- la Legge quadro 104/92;
- la Legge Regionale 26/2001 avente ad oggetto "Diritto allo studio ed all'apprendimento per tutta la vita";

CONSIDERATO che:

- in ottemperanza alle direttive espresse nella deliberazione Giunta Comunale n. 83 del 19/09/2020, anche per l'anno scolastico 2020-2021 sono stati attivati solo i seguenti servizi:
 - Effettuazione del Servizio di Trasporto Scolastico per gli alunni frequentanti le Scuole Primaria del territorio;
- il protrarsi del periodo emergenziale ha comportato, dunque, oltre a periodi di sospensione dell'intero servizio, anche la contrazione del numero di servizi attivati, in quanto è venuto meno il servizio a favore degli alunni delle Scuole dell'Infanzia e il servizio di uscite extrascolastiche e gite;

VISTI:

- la comunicazione della Commissione Europea 2020/C 1081/01;

- la normativa nazionale emergenziale a partire dal D.L. 18/2020;
- la relazione tematica della Corte di Cassazione 56/2020;
- l'art. 48 del Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18 "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito con modificazioni dalla L. 24 aprile 2020, n. 27 e dal Decreto Legge 34/2020, c.d. "Decreto Rilancio"

CONSIDERATO che è ormai consolidato l'orientamento secondo il quale l'emergenza è evento imprevedibile idoneo a giustificare rimedi negoziali;

RITENUTO, inoltre, fondamentale, in questo momento caratterizzato da forte incertezza normativa legata all'emergenza sanitaria, porsi in un'ottica educativo-pedagogica e garantire continuità di presa in carico ai ragazzi e favorire la frequenza della scuola dopo un periodo di lunga assenza anche ai soggetti più fragili e valutato, pertanto opportuno non interrompere il servizio in corso di anno scolastico;

DATO ATTO che, alla luce di quanto sopra, si è ritenuta opportuna una rinegoziazione dei termini contrattuali, prevedendo un differimento temporaneo e limitato dell'affidamento fino al 30/06/2023 in quanto termine coincidente con l'interesse pubblico di dare continuità all'erogazione del servizio in favore della collettività;

VISTA la corrispondenza intercorsa con l'attuale Gestore ed in particolare la nota prot. n. 26543 del 22/12/2021, depositata agli atti;

RITENUTO pertanto, opportuno esercitare l'opzione di proroga succitata affidando alla Ditta LA VALLE TRASPORTI S.R.L. con sede in Via G. Marconi, 47/49 - 44122 Ferrara (FE), C.F. e P.IVA 01737200384 la gestione del servizio di trasporto scolastico per il periodo 01/02/2022 - 30/06/2023;

RICHIAMATO l'art. 106, comma 12, del D. Lgs 50/2016 s.m.i.;

DATO ATTO che l'importo contrattuale per l'intero periodo è fissato in € 62.700,00, IVA esclusa;

RITENUTO, altresì, di procedere ad assumere impegno di spesa per il periodo Gennaio-Giugno 2022, dando atto che il costo del servizio per tale periodo per il servizio di TRASPORTO SCOLASTICO è stimato in € 34.610,00 e lo stesso trova copertura sul capitolo 103021511132 "Malalbergo - Spese per la gestione dei trasporti scolastici (serv. rilevante ai fini iva)" - Missione 4 - Programma 6 - del Bilancio di Previsione 2022;

VISTE:

- la delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

- la delibera del Consiglio dei Ministri del 29 luglio 2020 ad oggetto "Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili", con la quale lo stato di emergenza è stato prorogato al 15/10/2020;
- la delibera del Consiglio dei Ministri del 07/10/2020 con la quale lo stato di emergenza è stato prorogato al 31/01/2021;
- la delibera del Consiglio dei Ministri in data 13/01/2021 recepita nel decreto-legge "Ulteriori disposizioni urgenti in materia di contenimento e prevenzione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 e di svolgimento delle elezioni per l'anno 2021" (pubblicata in G.U. n. 15 del 20/01/2021) con la quale il Consiglio dei Ministri ha prorogato al 30/04/2021 lo stato di emergenza;
- la delibera del Consiglio dei Ministri in data 21 aprile 2021 "Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili." (pubblicata in G.U. n.103 del 30-04-2021) con la quale il Consiglio dei Ministri ha prorogato al 31/12/2021 lo stato di emergenza;
- la delibera del Consiglio dei Ministri in data 14 dicembre 2021 con la quale lo stato di emergenza è stato prorogato al 31/03/2022;

CONSIDERATO che con nota prot. n. 14876 del 24/09/2020 la Ditta chiede il riconoscimento dei costi aggiuntivi per l'attuazione di quanto previsto dal Protocollo per il Trasporto Scolastico ed in particolare per i costi di sanificazione e di idonea attuazione delle misure di distanziamento a bordo dei bus;

DATO ATTO, altresì che, per quanto riguarda i maggiori servizi legati all'emergenza, gli stessi resteranno attivi sino alla vigenza delle relative norme in materia;

CONSIDERATO che tali costi legati all'emergenza Covid-19 per il periodo Gennaio-Marzo 2022 sono stimati in € 2.596,00=;

DATO ATTO che si procederà con successivo separato atto ad assumere ulteriore impegno di spesa, laddove si rendesse necessario al fine di coprire eventuali altre spese aggiuntive Covid a seguito di proroga dello stato di emergenza da parte del Consiglio dei Ministri;

DATO ATTO, inoltre, che per la tipologia di servizio in oggetto si è provveduto a suo tempo, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 136/2010, a richiedere all'ANAC - Autorità Nazionale Anticorruzione apposito CIG (Codice Identificativo di Gara) derivato: **7971264F22**;

DATO ATTO che con Nota Prot. n. 20353 del 05/10/2021 si è provveduto ad inoltrare a ANAC la procedura di migrazione del CIG;

VISTI:

- Lo Statuto dell'Unione;
- il D.Lgs. 267/2000, s.m.i.;
- il Regolamento di Contabilità Armonizzata, approvato con delibera di Consiglio

- dell'Unione n. 19 del 28/12/2017 e s.m.i.;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta dell'Unione n. 53 del 29/12/2014;
 - l'art. 1, comma 502 e 503 della Legge n. 208/2015 c.d. "Legge di Stabilità 2016";

ATTESTATA la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

DATO ATTO che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa

1. Di procedere ad assumere impegno di spesa in favore della Ditta LA VALLE TRASPORTI S.R.L. con sede in Via G. Marconi, 47/49 - 44122 Ferrara (FE), C.F. e P.IVA 01737200384 per le seguenti somme, ai sensi dell'articolo 183 del D.Lgs. 267/2000 e del principio contabile applicato, All. 4/2 al D.Lgs. 118/2011, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili:

	Esercizio finanziario 2021
Cap/Art.	103021511132
Descrizione	Malalbergo - Spese per la gestione dei Trasporti Scolastici - Ril. IVA
Missione	04 - Istruzione e Diritto allo Studio
Programma	06 - Servizi ausiliari all'Istruzione
Importo	€ € 37.206,00
CIG	7971264F22

2. Di dare atto, pertanto, che il costo stimato del servizio per il periodo Gennaio-Giugno 2022 sono stimati in € 34.610,00=;
3. Di dare atto che la Ditta ha richiesto il riconoscimento dei costi aggiuntivi per l'attuazione di quanto previsto dal Protocollo per il Trasporto Scolastico ed in particolare per i costi di sanificazione e di idonea attuazione delle misure di distanziamento a bordo dei bus e che tali costi, legati all'emergenza Covid-19, sono stimati periodo Gennaio-Marzo 2022 sono stimati in € 2.596,00=;
4. Di dare atto che si procederà con successivo separato atto ad assumere impegno di spesa per il periodo Settembre-Dicembre 2022 e laddove si rendesse necessario di coprire eventuali spese aggiuntive Covid a seguito di proroga dello stato di emergenza da parte del Consiglio dei Ministri;

5. Di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale, nella Sezione Amministrazione trasparente, Sezione Provvedimenti Dirigenti e Bandi di Gara e Contratti, ai sensi di quanto previsto dal vigente Piano Unico Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, parte IV, e ai sensi degli artt. 23 e 37 del D. Lgs. 33/2013;
6. Di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del d.lgs. n. 267/2000, che il presente atto è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
7. Di dare atto che la presente determinazione diventa esecutiva alla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del Servizio Finanziario, attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs 267/2000.

Lì, 24/12/2021

IL RESPONSABILE

RAFFINI STEFANIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)