

Appalti di servizi
Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio
(ART. 23, comma 15 D.Lgs. 50/2016)

La presente gara d'appalto è finalizzata all'individuazione come aggiudicatario di un operatore economico, fra le Agenzie:

- iscritte nel Registro tenuto dalla Camera di Commercio, Industria Artigianato e Agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per l'attività di somministrazione lavoro. presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche;
- iscritte all'Albo delle Agenzie tenuto presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ai sensi dell'art. 4 comma 1 lett. a) del D.lgs. 276/2003;
- aventi esperienza in servizi analoghi, ovverosia esperienza almeno triennale nella somministrazione di lavoro temporaneo nei confronti delle Pubbliche Amministrazioni rientranti nell'elenco ex art. 1 comma 2 del D.lgs. 165/2001;

per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato da disciplinare tramite accordo quadro avente durata triennale.

CONTESTO NORMATIVO

Preliminare alla completa disamina degli aspetti qualificanti la presente relazione è la proposizione del quadro normativo di riferimento, con i relativi collegamenti ipertestuali

- I. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267: <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:2000-08-18;267!vig>
- Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165 : <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:2001-03-30;165!vig=>
- sulle condizioni del lavoro flessibile, Legge 27 dicembre 2006 n. 296 e Decreto Legge 31 maggio 2010 n. 78 <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:legge:2006-12-27;296!vig=> e <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legge:2010-05-31;78!vig=>
- CCNL Comparto Funzioni Locali del 21/05/2018: https://www.aranagenzia.it/attachments/article/9014/CCNL%20Funzioni%20Locali%2021%20maggio%202018_Definitivo_Sito.pdf;
- regolamento comunale di organizzazione degli uffici e servizi approvato con Delibera di Giunta n. 37 del 12/03/2015 e ss.mm. <https://www.comune.castenaso.bo.it/it-it/amministrazione/atti-pubblicazioni/regolamenti?area-affari-generali-istituzionali-1318#area-affari-generali-istituzionali>

ELENCO DEI DOCUMENTI CHE COMPONGONO IL PROGETTO

- la presente relazione tecnico – illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- capitolato speciale descrittivo e prestazionale

ATTUALE INQUADRAMENTO

La necessità della gara ha origine nell'individuazione sia di personale educativo/insegnante, specificando la determinatezza di questo soprattutto per le sostituzioni celeri e di breve durata, sia delle ulteriori figure professionali di cui al vigente C.C.N.L. Funzioni Locali, in entrambi i casi per soddisfare comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale *ex art. 36 del D.Lgs. 165/2011*.

L'importo base di gara, ammonta per il lotto funzionale afferente il Comune di Castenaso ad € 200.000,00 oltre IVA di legge, inteso come una stima presuntiva.

CONTESTO TERRITORIALE E SOCIO-ECONOMICO

Il comune di Castenaso, con le deliberazioni del Consiglio Comunale nn. 35 e 73 rispettivamente del 30/06/2020 e 29/10/2020 (recepiti dalla deliberazione n. 27 del 23.11.2020 dal consiglio dell'unione), ha reinternalizzato, con decorrenza dal 01/01/2021, le funzioni di Polizia Locale e di Ufficio Personale, prima affidate all'Unione Terre di Pianura, posticipando all'01/01/2022 la reinternalizzazione altresì delle funzioni afferenti alla Sismica, Protezione Civile ed Informatica;

Inoltre,

- con determina dirigenziale n. 41 del 01/02/2021 l'Ente ha indetto un concorso pubblico, per soli esami, per la copertura a tempo indeterminato e pieno di n. 2 posti di "istruttore amministrativo-contabile" categoria di ingresso C, posizione economica C1, conclusosi con la formazione di una graduatoria
- con provvedimento adottato dal Responsabile competente n. 530/2021 il Comune ha indetto un concorso riservato alle categorie ex L.68/1999 per la copertura di n. 2 posti di istruttore amministrativo contabile, anch'esso conclusosi con la formazione di graduatoria
- sempre con determine nn. 31 e 32 del 01/02/2022 l'amministrazione ha indetto altri n. 2 concorsi per la copertura rispettivamente di n. 2 posti di istruttori tecnici a tempo indeterminato e pieno, categoria di ingresso C e n. 1 istruttore direttivo informatico, Cat. D, anche in questo caso a tempo pieno ed indeterminato;

Sempre nell'anno 2021 il Comune di Castenaso, con deliberazione di Giunta Comunale n. 79 del 22/07/2021, ha deliberato la profonda variazione della propria macro struttura amministrativa, vigente dal 01.01.2022 e, solo per le Aree di "Innovazione e Servizi al Cittadino" e "Sviluppo Organizzativo e Affari Generali", dal 01/02/2022

Le premesse sopra riportate, se lette congiuntamente, delineano in termini evidenti da un lato la più che probabile riduzione della domanda di lavoro somministrato rispetto agli anni precedenti stante per l'appunto i molteplici concorsi espletati e/o in corso di svolgimento, ma dall'altro rendono certamente più particolare e caratterizzante la domanda stessa.

SINTESI STORICA

Per illustrare brevemente le vicende interessanti il servizio in oggetto nell'ultimo quinquennio, si puntualizza che dal 14/07/2015 (data di stipulazione dell'accordo quadro REP n. 38) quest'ultimo è

stato affidato e correttamente adempiuto nel triennio successivo dalla società OASI LAVORO SPA Agenzia per il lavoro con sede legale in Via C. Masetti n. 5 -40127- Bologna.

Terminato l'affidamento, la Centrale Unica di Committenza dell'Unione Terre di Pianura ha esperito la procedura aperta disciplinata dall'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'individuazione del nuovo gestore. Tale procedura si è conclusa con l'accordo quadro REP n. 63 del 04/2019 sottoscritto dall'aggiudicatario RANDSTAD ITALIA SPA, con sede legale in Milano, via R. Lepetit, 8/10, e dall'Unione terre di Pianura per la soddisfazione delle domande di fornitura di lavoro somministrato provenienti dalla stessa Unione e dagli Enti suoi aderenti, fra cui il Comune di Castenaso, dato l'affidamento della funzione inerente l'ufficio personale. Il servizio è stato correttamente e celermente adempiuto nel corso dell'ultimo triennio, soprattutto con riferimento al personale scolastico, legato ad esigenze improvvise ed urgenti: tale celerità dovrà essere sicuramente assicurata anche dal nuovo affidatario.

A completamento della disamina, si raffigurano nella seguente tabella gli importi liquidati dal Comune di Castenaso nel triennio 2019-2021;

LAVORO SOMMINISTRATO			
	2019	2020	2021
Totale liquidato	€112.919,84	€74.379,15	€119.000

n. contratti attivati con l'Affidataria nel triennio 2019-2021: n.58, di cui n. 46 afferenti a necessità dell'Asilo Nido.

PROSPETTIVE FUTURE DEL SERVIZIO

Come sopra premesso, per avere un quadro effettivo delle future esigenze del servizio è imprescindibile una lettura in combinato disposto da un lato delle molte assunzioni effettuate dal Comune di Castenaso nel corso sia dell'anno 2021 per effetto dei concorsi espletati; dall'altro della reinternalizzazione di molti servizi, prima affidati all'Unione Terre di Pianura, negli anni 2021-2022, e della profonda modifica della macrostruttura organizzativa dell'Ente. Tali chiavi di lettura consentono ragionevolmente di prevedere una minor richiesta di fornitura di lavoro somministrato ma al contempo una specificità e caratterizzazione della stessa che dovranno tradursi nella professionalità richiesta. Si rappresenta di seguito il probabile andamento del servizio in oggetto, specificando sin d'ora che ogni importo ivi rappresentato è stato indicato a titolo esclusivamente presuntivo da parte dell'Amministrazione comunale, la quale non ne risulta pertanto vincolata.

LAVORO SOMMINISTRATO

	PREVISIONE 2022	PREVISIONE 2023	PREVISIONE 2024
ISTR. AMM.VI	€ 7.500,00	€ 6.500,00	€ 4.500,00
SCUOLA	€ 12.000,00	€ 8.500,00	€ 6.000,00
SERVIZI SOCIALI	€ 12.500,00	€ 11.000,00	€ 9.500,00
AREA TECNICA	€ 6.500,00	€ 4.500,00	€ 4.000,00
REFEZIONE	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
NIDO	€ 36.500,00	€ 34.500,00	€ 36.000,00
Totale annuo	€ 75.000,00	€ 65.000,00	€ 60.000,00