

**AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ASSICURATIVI
DEL COMUNE DI CASTENASO DAL 31/12/2023 AL 31/12/2028**

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA
ai sensi dell'art. 41 comma 12) del D.Lgs. 36/2023

Il Comune di Castenaso ha attualmente in corso le seguenti coperture assicurative:

- Responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore (RCA);
- CVT Danni a veicoli privati utilizzati per missioni (kasko);
- All Risks Patrimonio;
- Infortuni (varie categorie di assicurati);
- Responsabilità civile danni materiali verso terzi e prestatori d'opera (RCT-RCO);
- Tutela Legale
- Responsabilità civile danni patrimoniali (RC Patrimoniale)

i cui contratti sono tutti scadenti il 31/12/2023.

L'Amministrazione ai sensi dell'art. 62 c. 5 lettera b del D.Lgs. n. 36/2023 intende procedere tramite la Centrale Unica di committenza dell'Unione Terre di Pianura, all'esperimento di una procedura aperta sopra soglia comunitaria, ex art. 71 D.Lgs. n. 36/2023 - per l'affidamento dei servizi assicurativi, distinti nei seguenti lotti:

- lotto 1 – RCA e rischi accessori;
- lotto 2 – CVT Kasko dipendenti;
- lotto 3 – All Risks Danni al patrimonio;
- lotto 4 – Infortuni;
- lotto 5 - RCT/O
- lotto 6 – RC Patrimoniale;
- lotto 7 – Tutela legale;
- lotto 8 – All Risks Opere d'Arte

con aggiudicazione dei menzionati servizi distintamente per ciascun lotto.

L'affidamento avverrà per singolo rischio e nel presupposto della disponibilità della provvista economica per assicurare la regolare copertura finanziaria. Lo stesso avverrà mediante procedura aperta comunitaria con applicazione del criterio del minor prezzo e dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'articolo 108 del D.Lgs. n. 36/2023.

Finalità e oggetto dei servizi assicurativi:

Al fine ottimizzare il programma assicurativo corrente, integrandolo per quanto utile e necessario - in relazione all'evoluzione legislativa e del mercato assicurativo specifico – il Comune di Castenaso prevede la copertura dei seguenti rischi:

Lotto 1 Polizza RCA e garanzie accessorie:

La copertura viene prevista in osservanza degli obblighi di legge in merito all'assicurazione dei rischi di circolazione di veicoli a motore e natanti (di cui al Titolo X capo I del D.Lgs. n. 209/2005 recante il Codice delle Assicurazioni private). L'assicurazione è operante per la totalità dei veicoli di proprietà dell'Amministrazione e si riferisce alla RCA obbligatoria nonché a garanzie

accessorie (es.: RC dei trasportati, spese di traino e recupero veicolo, rottura cristalli) di notevole utilità pur se non rientranti negli obblighi assicurativi di legge.

In sede di gara i concorrenti saranno tenuti a indicare i premi offerti per ciascun veicolo/mezzo ai fini della eventuale estensione (ove non prevista) dell'assicurazione ai rischi diversi quali incendio, furto, eventi sociopolitici, eventi atmosferici e naturali ed eventualmente kasko, in relazione all'interesse dell'Amministrazione per tali estensioni, anche tenuto conto del valore dei veicoli.

Oltre al capitolato speciale del Lotto 1 verrà prodotto l'Elenco veicoli dell'Amministrazione, recante gli estremi necessari alla formulazione dell'offerta.

Note:

L'attuale contratto, amministrato con Libro Matricola e in corso con la compagnia UNIPOLSAI ASSICURAZIONI SPA, assicura n. 34 veicoli comunali, con un massimale di garanzia di €. 50.000.000,00 per ciascuno di essi.

Il premio annuo in corso ammonta a euro 23.355,00.

Il progetto di servizio per il quale è stato predisposto il relativo capitolato speciale prevede in particolare il mantenimento dei massimali di garanzia RCA, al fine di garantire idonea copertura del rischio, uniformando nel contempo il livello delle garanzie cvt prestate (incendio, furto atti vandalici ed eventi atmosferici, kasko), in relazione all'anzianità del veicolo, tenendo conto del periodo storico in cui la previsione è che i valori dei mezzi rimangano sostanzialmente gli stessi dello scorso anno.

Salvo situazioni particolari si reputa suggeribile limitare la copertura delle garanzie accessorie ai mezzi immatricolati indicativamente nell'ultimo quinquennio.

Lotto 2 Polizza CVT Kasko Dipendenti:

Tale strumento di tutela assicurativa è finalizzato alla copertura del rischio di danni accidentali conseguenti alla circolazione dei veicoli privati utilizzati dai dipendenti e dal Segretario comunale, per missioni e/o adempimenti di servizio/mandato per conto dell'Amministrazione, in applicazione delle previsioni della contrattazione collettiva di comparto.

Note:

L'attuale contratto, in corso con la compagnia VITTORIA ASSICURAZIONI SPA, prevede un premio annuo di € 1.490,00 e una copertura a Primo Rischio Assoluto con un massimale di euro 50.000,00, in ogni caso con il limite del valore commerciale del veicolo danneggiato.

Il progetto di servizio per il quale è stato predisposto il relativo capitolato non prevederà variazioni, essendo già quello corrente un massimale importante.

Lotto 3 Polizza All Risks patrimonio:

La copertura è finalizzata alla protezione:

- del complesso dei beni immobili ordinari (fabbricati e impianti) di proprietà o in locazione, comodato, uso o nella disponibilità o detenuti a qualunque titolo dall'Amministrazione o per i quali la stessa abbia un interesse assicurabile. Al fine di evitare duplicazioni di coperture e di costi assicurativi, viene escluso dall'assicurazione il patrimonio di E.R.P. affidato in gestione ad ACER Bologna per il quale quest'ultima provvede, con distinto contratto, alla relativa copertura assicurativa in nome e per conto e nell'interesse degli Enti proprietari;
- dei beni mobili, macchinari, attrezzature, apparecchiature, strumentazione, impianti, macchine, opere d'arte, merci e materiali di consumo, dotazioni in genere delle sedi e delle strutture comunali nonché di tutto quanto non rientri nella definizione di fabbricati/beni immobili prevista dal contratto assicurativo;

per tutti i danni materiali e diretti in conseguenza di eventi accidentali, eventi naturali e fatti, anche dolosi, di terzi (incendio, esplosione, implosione, scoppio, terremoto, inondazioni, alluvioni, allagamenti, eventi socio-politici, terrorismo e sabotaggio, eventi atmosferici, fenomeni elettrici, furto, rapina, ecc.)

Note:

Attualmente il rischio è assicurato dalla compagnia ALLIANZ VIVA SPA.

È opportuno sottolineare come il contesto operativo sia divenuto da alcuni anni particolarmente critico a seguito di eventi climatici di elevata rilevanza, tanto a livello regionale quanto su scala nazionale, che ha indotto gli operatori del mercato assicurativo a una drastica revisione delle proprie politiche assuntive, verificato che ci stiamo sempre più avvicinando a un “processo di tropicalizzazione” ambientale.

Il premio annuo lordo in corso ammonta a: € 33.427,00 con riferimento alle seguenti partite e valori assicurati:

- Partita 1. fabbricati € 54.051.831,37
- Partita 2. contenuto beni in genere € 3.000.000,00
- Partita 3. Ricorso terzi € 3.000.000,00
- Partita 4. demolizione e sgombero € 500.000,00

Sul nuovo progetto di servizio per il quale è stato predisposto il relativo capitolato speciale, si prevedono le seguenti partite e valori assicurati:

- Partita 1. fabbricati € 59.100.000,00
- Partita 1bis fabbricati vincolati €. 12.200.000,00
- Partita 2. beni mobili € 3.000.000,00
- Partita 3. ricorso terzi € 3.000.000,00
- Partita 4. spese di demolizione e sgombero € 500.000,00

Tenuto conto dell'evoluzione climatica che stiamo vivendo in questo periodo storico (come evidenziato purtroppo recentemente dall'evento catastrofico occorso in Emilia - Romagna) e considerato che quelli che da sempre sono stati trattati quali eventi eccezionali, oggi stanno diventando sempre più frequenti, al fine di indurre una maggiore partecipazione delle Compagnie assicurative e al tempo stesso cercando di contenere le pretese economiche delle medesime, sul nuovo capitolato speciale di polizza, sono state previste alcune modifiche a scoperti e franchigie, si riportano quelle principali:

- elevazione della franchigia frontale con possibilità di variante migliorativa che consente il ripristino a €. 500,00;
- elevazione del minimo relativamente allo scoperto sulla garanzia “Eventi atmosferici” a €. 3.000,00 per sede;
- ridotto il limite per risarcimento per la garanzia “grandine su Fragili” con possibilità di variante migliorativa in due opzioni e contestualmente inserito lo scoperto del 10% ;
- elevato il minimo relativamente allo scoperto previsto alla garanzia “Inondazione e alluvioni” a euro 25.000,00 per sede, con possibilità di variante migliorativa;
- ridotto il limite di indennizzo per sinistro e periodo assicurativo annuo relativamente alla garanzia “Allagamenti” a €. 300.000, con possibilità di variante migliorativa;
- è stata eliminata la garanzia Virus informatici in quanto dal 2020 in avanti lo scenario assicurativo è modificato e si è allineato nel confermare che tale copertura deve essere presidiata con polizza specifica cosiddetta “cyber risk” pervia dettagliata verifica di una corretta “postura” che consenta alla compagnia di poter emettere relativa quotazione, si è pertanto provveduto a sostituire tale garanzia con altra denominata “veicoli ricoverati”
- è stato inoltre previsto l'inserimento di clausole dettate dal mercato in relazione alle sanzioni internazionali cosiddette OFAC, l'esclusione delle malattie pandemiche e i danni da cyber risks.

Lotto 4 Polizza Infortuni:

Tale strumento assicurativo viene attivato per fare fronte ad eventuali infortuni di soggetti per i quali l'Ente - per prescrizione contrattuale ovvero per disposizione di legge - debba provvedere o abbia interesse alla relativa copertura, come ad esempio:

- per gli infortuni sofferti dai dipendenti e dagli amministratori, alla guida dei veicoli utilizzati dai

- detti soggetti per missioni e/o adempimenti di servizio/mandato per conto dell'Amministrazione, in applicazione delle previsioni dei rispettivi CC.NN.LL. di comparto;
- per gli infortuni sofferti dagli amministratori in relazione alle previsioni dell'art. 86 c. 5 del TUEL; che - seppure genericamente - si riferisce ai rischi (compreso quindi quello di infortunio) derivanti dall'espletamento del mandato;
 - per gli infortuni sofferti dai minori iscritti ai servizi per l'infanzia;
 - per gli infortuni sofferti dai volontari che prestano la loro opera non retribuita per conto e su autorizzazione o tramite l'organizzazione dell'Amministrazione per lo svolgimento di attività di pubblico interesse;
 - per gli infortuni sofferti dagli addetti della Polizia Locale;

Note:

Attualmente il rischio è assicurato dalla compagnia AIG EUROPE SA con polizza recante le seguenti categorie di Assicurati:

- Amministratori per i rischi di mandato (ex art. 86 c.5 del TUEL);
- Dipendenti alla guida di mezzi di trasporto - sia dell'Ente sia privati - per ragioni di servizio;
- Volontari occupati in attività di pubblica utilità;
- Minori iscritti ai servizi per l'infanzia;
- Addetti di Polizia Locale.

Il premio in corso, riferito all'ultimo esercizio ammonta a euro 6.628,59

Il progetto di servizio per il quale è stato predisposto il relativo capitolato, viste le condizioni favorevoli attuali, non ha in previsione modifiche rispetto alle condizioni normative correnti già favorevoli per il Comune di Castenaso. Sono stati solo adeguati alcuni dati preventivi.

Lotto 5 Polizza Responsabilità civile verso terzi e prestatori di lavoro (RCT-RCO):

Rappresenta indubbiamente lo strumento assicurativo fondamentale per la tutela dell'Amministrazione e del relativo bilancio, trasferendo alla compagnia assicuratrice - nei limiti dei massimali assicurati - l'onere economico derivante dalle richieste risarcitorie avanzate nei confronti dell'Ente da terzi che abbiano subito danni alla persona e/o a cose (RCT) ovvero da prestatori di lavoro che abbiano subito infortuni in servizio (RCO) ovvero dall'INAIL a titolo di rivalsa, in conseguenza di fatti riconducibili al complesso delle attività e servizi che istituzionalmente competono al comune di Castenaso.

Note:

Attualmente il rischio è assicurato dalla compagnia UNIPOLSAI ASSICURAZIONI SPA con polizza che prevede un premio annuo di euro 47.460,00 e recante un massimale unico assicurato di euro 15.000.000,00 relativamente alla sezione RCT con un sottolimito di euro 5.000.000,00 per danni a persona e a cose, e un massimale unico assicurato di euro 10.000.000,00 relativamente alla sezione RCO con un sottolimito di euro 3.000.000,00 per ogni infortunato.

La polizza corrente prevede franchigia una frontale di euro 500,00 per sinistro sia per i danni alle cose sia alle persone. Verificata la statistica sinistri degli ultimi cinque anni, il progetto di servizio per il quale è stato predisposto il relativo capitolato speciale prevede sostanzialmente la riconferma dei massimali di garanzia come sopra indicati.

Lotto 6 Polizza Tutela legale:

La copertura delle spese di patrocinio legale rientra nelle fattispecie delle coperture assicurative cui fanno richiamo le norme di contrattazione collettiva, riconfermate anche all'interno del nuovo CCNL relativo al personale del comparto Funzioni Locali, prevedendo che l'Amministrazione assuma le iniziative necessarie per la copertura assicurativa del patrocinio legale, salvo le ipotesi di dolo o colpa

grave. L'assicurazione garantisce nei limiti del massimale convenuto le spese legali e peritali che l'Amministrazione debba sostenere per la difesa di propri responsabili di posizioni organizzative e dipendenti coinvolti in procedimenti che traggano origine da fatti connessi con l'espletamento delle funzioni di servizio purché non riconducibili a loro responsabilità per dolo o colpa grave.

Note:

Attualmente il rischio è assicurato con ITAS MUTUA con premio annuo euro 7.900,00.

Il progetto di servizio per il quale è stato predisposto il relativo capitolato speciale prevede:

- la riconferma del computo del premio annuo in forma fissa, esclusa pertanto qualsiasi regolazione consuntiva;
- nessuna franchigia;
- un massimale di garanzia di euro 75.000,00 per sinistro con il limite di euro 400.000,00 per periodo assicurativo annuo.

Lotto 7 Polizza RC Patrimoniale:

Il servizio oggetto del presente Lotto comprende la garanzia per tenere indenne l'Amministrazione di quanto questo sia tenuto a pagare a titolo di risarcimento quale civilmente responsabile per perdite patrimoniali involontariamente cagionate a terzi in conseguenza di atti od omissioni colpose commesse da parte di uno o più Amministratori/Dipendenti di cui il medesimo debba rispondere a norma di legge nell'esercizio dell'attività dichiarata in polizza e per questo viene stipulato un contratto che tuteli l'Amministrazione con massimali assicurati come segue:

- euro 3.000.000,00 per sinistro;
- euro 5.000.000,00 per periodo assicurativo;
- euro 5.000.000,00 in caso di corresponsabilità di più soggetti.

Le richieste di risarcimento per casi di dolo e colpa grave sono conseguentemente escluse dal rischio in questione.

Note:

Attualmente il rischio è assicurato con AIG EUROPE SE con un premio annuo di €5.980,00

Il progetto di servizio per il quale è stato predisposto il relativo capitolato speciale prevede:

- il computo del premio annuo in forma fissa, esclusa pertanto qualsiasi regolazione consuntiva;
- franchigia euro 2.000,00;
- riconferma dei massimali.

Lotto 8 Polizza All Risk Opere d'Arte

Tale strumento di tutela assicurativa, oggetto del presente Lotto, è finalizzato alla copertura di tutto il patrimonio artistico di proprietà dell'Amministrazione o per il quale l'ente è stato nominato custode; la copertura prevede l'indennizzo dei danni materiali e diretti determinati da eventi non espressamente esclusi, che provochino - durante il periodo di validità dell'assicurazione - la perdita, la distruzione, il danneggiamento o il deprezzamento dei Beni assicurati.

La copertura è stata prevista anche per le eventuali movimentazioni e/o spostamenti delle opere all'interno dei locali o fra le ubicazioni stesse, prevedendo anche la copertura eventuale di mostre che potrebbero essere organizzate e gestite dal MUV- Museo della Civiltà Villanoviana o dall'Amministrazione stessa.

Note:

Attualmente il rischio è assicurato con ITALIANA ASSICURAZIONI SPA con premio annuo euro 1.600,00.

Il progetto di servizio per il quale è stato predisposto il relativo capitolato speciale prevede:

- la riconferma nei contenuti dell'attuale capitolato speciale;
- la riconferma dell'elenco delle opere presenti al MUV e dei reperti relativi alla Necropoli di Marano

Premi a base di gara

I premi complessivi dei diversi lotti, ipotizzati quali base d'asta, sono stati determinati con riferimento ai tassi e premi praticati dal mercato assicurativo corrente per i rischi di cui si tratta, dedotti dall'esperienza diretta maturata dal broker in analoghe procedure di selezione svolte in tempi recenti, tenuto altresì conto della sinistralità storicamente rilevata relativamente a ciascun rischio specifico.

Si rimanda in tal senso all'allegato denominato - Lotti e premi base di gara.

Statistica sinistri

La statistica sinistri dell'ultimo quinquennio, relativamente ai rischi assicurativi oggetto di affidamento, è riepilogata nel report dei sinistri del Comune di Castenaso che forma parte integrante della documentazione di gara. Per quanto non espressamente trattato si rimanda ai capitolati speciali di polizza di seguito allegati.