

(allegato Delibera Giunta n. 4 del 02.02.2015)

PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E INTEGRITA' 2015 - 2017

(in attuazione del D. Leg.vo 33/2013)

PREMESSA

Con la redazione del Programma Triennale per la trasparenza e l'integrità, l'Unione intende dare attuazione al principio della trasparenza recentemente riordinato dal D. Legislativo n. 33 del 14 marzo 2012.

Il programma Triennale, nella sua prima versione, è stato approvato con delibera di Giunta dell'Unione n. 16 del 01.07.2013 per gli anni 2013-2014-2015

Art. 1

CONTENUTO DEL PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITA'

Il Programma triennale della trasparenza ed integrità e i relativi aggiornamenti viene adottato dall'organo di indirizzo politico amministrativo, anche tenuto conto di segnalazioni e suggerimenti raccolti fra gli utenti, sulla base della normativa vigente, e deve, in sintesi, contenere:

- gli obiettivi che l'ente si pone per dare piena attuazione al principio di trasparenza;
- le finalità degli interventi atti a sviluppare la diffusione della cultura della integrità e della legalità;
- i portatori di interessi interni ed esterni interessati agli interventi previsti;
- i settori di riferimento e le singole concrete azioni definite, con individuazione delle modalità, dei tempi di attuazione, delle risorse dedicate e degli strumenti di verifica.

Il Programma per la trasparenza costituisce uno degli elementi fondamentali nella rinnovata visione legislativa del ruolo delle amministrazioni pubbliche. Le amministrazioni devono dichiarare e pubblicizzare i propri obiettivi, costruiti in relazione alle effettive esigenze dei cittadini, i quali, a loro volta, devono essere messi in grado di valutare se, come, quando e con quali risorse quegli stessi obiettivi vengono raggiunti.

La pubblicizzazione dei dati sui siti delle amministrazioni rende conoscibili i risultati raggiunti.

Questo documento, redatto ai sensi dell'art. 10, del D. Legislativo n. 33/2013 sulla base delle linee guida elaborate dalla CIVIT indica le principali azioni e le linee di intervento che l'Unione intende seguire nell'arco del triennio 2015-2017 in tema di trasparenza.

Art. 2

FASI E SOGGETTI RESPONSABILI

La Giunta su proposta del Segretario, approva annualmente il Programma triennale della Trasparenza e della Integrità ed i relativi aggiornamenti.

Il Segretario Generale è individuato quale “Responsabile della Trasparenza” con il compito di controllare il procedimento di elaborazione e di aggiornamento del Programma Triennale. A tal fine il Segretario Generale promuove e cura il coinvolgimento dei Settori dell’Ente.

Ai responsabili di Settore compete la responsabilità della pubblicazione dei dati, atti e provvedimenti, di propria competenza, di cui all’allegato A) del presente Programma e secondo le procedure organizzative di seguito definite.

I predetti responsabili rispondono in proprio della mancata pubblicazione di tutti i dati di cui al predetto allegato e di tutti quelli previsti dalla normativa vigente in materia di trasparenza.

L’Organismo Indipendente di Valutazione esercita un’attività di impulso, nei confronti degli organi politici, del responsabile della trasparenza per la elaborazione del programma. L’OIV verifica altresì l’assolvimento degli obblighi in materia di trasparenza (Delibera CIVIT n. 2/2012).

Art. 3

STRUMENTI

Sito Web Istituzionale

I siti web sono il mezzo primario di comunicazione, il più accessibile e meno oneroso, attraverso cui la Pubblica Amministrazione deve garantire un’informazione trasparente ed esauriente sul suo operato, promuovere nuove relazioni con i cittadini, le imprese e le altre Pubbliche Amministrazioni, pubblicizzare e consentire l’accesso ai propri servizi, consolidare la propria immagine istituzionale.

Ai fini della applicazione dei principi di trasparenza e integrità, l’Unione ha da tempo realizzato un sito internet istituzionale del quale si intendono sfruttare tutte le potenzialità.

Nell’aggiornamento del sito si terrà anche conto delle Linee guida emanate dal Ministero per la Pubblica Amministrazione e l’innovazione nonché le misure a tutela della privacy.

Per consentire una piena accessibilità delle informazioni pubblicate, nella home page del sito dell’Unione verrà collocata una apposita sezione denominata “AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE” al cui interno sono contenuti i dati, le informazioni e i documenti pubblicati ai sensi della normativa vigente.

Albo pretorio on line

La legge n. 69 del 18 luglio 2009, perseguendo l’obiettivo di modernizzare l’azione amministrativa mediante il ricorso agli strumenti e alla comunicazione informatica, riconosce l’effetto di pubblicità legale solamente agli atti e ai provvedimenti amministrativi pubblicati dagli enti pubblici sui propri siti informatici. L’art. 32, comma 1, della legge stessa e s.m.i. ha infatti stabilito che “A far data dal 1 gennaio 2011 gli obblighi di pubblicazione di atti e provvedimenti amministrativi aventi effetto di pubblicità legale si intendono assolti con la pubblicazione nei propri siti informatici da parte delle amministrazioni e degli enti pubblici obbligati”.

L’Unione ha adempiuto all’attivazione dell’ Albo Pretorio on line nei termini di legge, in particolare rispettando i criteri tecnici disciplinati dalle specifiche linee guida per i siti delle pubbliche amministrazioni e le recenti norme del Garante della Privacy.

Piano delle performance

Posizione centrale nel programma per la trasparenza occupa l'adozione del Piano della Performance (nell'ambito del Piano Esecutivo di Gestione), che ha il compito di indicare indicatori, livelli attesi e realizzati di prestazione, criteri di monitoraggio. Con tale documento, i cittadini hanno a disposizione la possibilità di conoscere e valutare in modo oggettivo e semplice l'operato dell'Amministrazione. La pubblicazione dei dati relativi alla performance rende poi comparabili i risultati raggiunti, avviando un processo virtuoso di confronto e crescita, rendendo quindi ancora più utile lo sviluppo di sistemi che garantiscano l'effettiva conoscibilità e comparabilità dell'agire dell'Ente Locale.

A partire dal 2013 il piano della performance conterrà, per la parte legata alle attività ordinarie delle ente, degli ulteriori obiettivi prestazionali misurabili e verificabili periodicamente e troveranno ulteriori sviluppi le connessioni e le interdipendenze tra Piano della Performance e il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità.

La posta elettronica certificata (PEC)

L'Unione è dotata del servizio di Posta Elettronica Certificata e la casella istituzionale, in conformità alle previsioni di legge (art. 34 Legge 69/2009) è pubblicizzata sulla home page, nonché censita nell'IPA (Indice delle Pubbliche Amministrazioni).

In relazione al grado di utilizzo dello strumento, tanto nei rapporti con le altre pubbliche amministrazioni che con i cittadini, si valuteranno le ulteriori azioni organizzative e strutturali eventualmente necessarie.

Social network

Il coinvolgimento della cittadinanza può avvenire altresì attraverso altri strumenti di conoscenza e trasparenza quali es. Newsletter, invio sms, Notiziari, Pagina facebook.

Accesso civico

L'accesso civico è il diritto di chiunque di richiedere documenti, informazioni e dati che le pubbliche amministrazioni hanno omesso di pubblicare nella sezione "Amministrazione trasparente" pur avendone obbligo. La richiesta è gratuita e non deve essere motivata.

Art. 4

SITO WEB ISTITUZIONALE - SEZIONE AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE – PROCEDURE ORGANIZZATIVE

Negli ultimi anni si è proceduto al consolidamento delle procedure organizzative relative all'iter standardizzato per la pubblicazione dei documenti sul sito che concerne la modalità dell'inserimento decentrato dei dati tramite i responsabili degli uffici di riferimento dei singoli procedimenti.

Il responsabile di settore, rispetto alle materie di propria competenza, di cui all'allegato A) del presente Programma, trasmette alla redazione web che fa capo all'ufficio Segreteria tutti i dati, atti e provvedimenti da pubblicare sul sito nell'area trasparenza, secondo le modalità e contenuti, definiti dai singoli responsabili di settore.

Art. 5

INIZIATIVE DI PROMOZIONE, DIFFUSIONE, CONSOLIDAMENTO DELLA TRASPARENZA

L'Amministrazione è già impegnata sia attraverso l'operatività dei propri organismi collegiali, sia tramite l'attività delle proprie strutture amministrative, in un'azione costante nei confronti degli utenti dei propri servizi, volta a favorire nei vari settori di pertinenza il raggiungimento di un

adeguato e costante livello di trasparenza, a garanzia della legalità dell'azione amministrativa e sviluppo della cultura dell'integrità.

L'Amministrazione valuterà, ove lo ritenga opportuno, fissare appositi incontri con Associazioni Locali, Associazioni di consumatori e associazione di utenti e organizzazioni sindacali per la presentazione del programma triennale della trasparenza e integrità.

L'Amministrazione valuterà inoltre, ove lo ritenga opportuno anche in collaborazione con i Comuni aderenti all'Unione Terre di Pianura con eventuali altre adesioni di Comuni limitrofi, se organizzare apposite giornate espressamente dedicate alla trasparenza.

L'amministrazione istituirà la Giornata della Trasparenza nell'ambito dei comuni aderenti all'Unione Terre di Pianura.

Art. 6

SISTEMA DI MONITORAGGIO INTERNO

Il Segretario Generale, nella sua qualità di responsabile della Trasparenza, verifica periodicamente che sia stata data attuazione al presente Programma, segnalando all'Amministrazione e all'OIV eventuali scostamenti. Rimangono ferme le competenze dei singoli Responsabili relativamente all'adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalle normative vigenti.

L'O.I.V. vigila sulla redazione del monitoraggio e sui relativi contenuti (Delibera CIVIT n. 2/2012), tenendone conto nella scheda di valutazione i risultati derivanti dal presente programma.

Tempi di attuazione

Premesso che la declinazione operativa degli obiettivi sotto riportati troverà sede nel Piano della performance – PEG per ciascun esercizio, ai fini anche del relativo monitoraggio, si prevede la seguente scansione temporale nell'attuazione del presente Programma:

Anno 2015

- applicazione del sistema di controlli di cui al DL 174/2012 convertito nella legge n. 213/2012, entro i termini ivi previsti;
- attuazione della Legge 190/2012 entro i termini ivi previsti;
- formazione rivolta ai dipendenti dell'Ente in materia di trasparenza e corruzione.

Anno 2016

- eventuale aggiornamento del Piano Triennale per la Trasparenza e Integrità
- sviluppo del sistema di rilevazione livello di soddisfazione di servizi resi dall'Ente
- formazione rivolta ai dipendenti dell'Ente in materia di trasparenza e corruzione

Anno 2017

- eventuale aggiornamenti del Programma Triennale per la Trasparenza e Integrità
- eventuale realizzazione della Giornata della Trasparenza
- formazione rivolta ai dipendenti dell'Ente in materia di trasparenza e corruzione

all. A)

Amministrazione Trasparente

Disposizioni Generali

- Programma per la Trasparenza e l'Integrità
- Atti Generali
- Attestazioni OIV o struttura analoga
- Oneri informativi per cittadini e imprese
- Codice disciplinare

Organizzazione

- Organi di indirizzo politico-amministrativo
- Sanzioni per mancata comunicazione dei dati
- Articolazione degli uffici
- Telefono e posta elettronica

Consulenti e collaboratori

- Anno 2012
- Anno 2013
- Anno 2014
- Anno 2015

Personale

- Incarichi amministrativi di vertice
- Dirigenti
- Posizioni organizzative
- Dotazione organica
- Personale non a tempo indeterminato
- Tassi di assenza
- Incarichi conferiti e autorizzati ai dipendenti
- Contrattazione collettiva
- Contrattazione integrativa
- OIV
- Codici disciplinari

Bandi di Concorso

Performance

- Piano della Performance
- Relazione sulla Performance
- Ammontare complessivo dei premi
- Dati relativi ai premi
- Benessere organizzativo
- Controlli interni

Enti controllati

- Enti pubblici vigilati
- Società partecipate
- Enti di diritto privato controllati
- Rappresentazione grafica

Attività e procedimenti

- Dati aggregati attività amministrativa
- Tipologie di procedimento
- Monitoraggio tempi procedurali

Dichiarazioni sostitutive e acquisizione d'ufficio dei dati

Provvedimenti

Provvedimenti organi indirizzo-politico

Provvedimenti dirigenti

Controlli sulle imprese

Bandi di gara e contratti

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici

Criteri e modalità

Atti di concessione

Bilanci

Bilancio preventivo e consuntivo

Piano degli indicatori e risultati attesi di bilancio

Beni immobili e gestione patrimonio

Patrimonio immobiliare

Canoni di locazione o affitto

Controlli e rilievi sull'amministrazione

Servizi erogati

Carta dei servizi e standard di qualità

Costi contabilizzati

Tempi medi di erogazione dei servizi

Liste di attesa

Pagamenti dell'amministrazione

Indicatore di tempestività dei pagamenti

IBAN e pagamenti informatici

Opere pubbliche

Pianificazione e governo del territorio

Informazioni ambientali

Strutture sanitarie private accreditate

Interventi straordinari e di emergenza

Altri contenuti

Prevenzione della Corruzione (L. 190/2012)

Accesso Civico

Piano triennale Azioni positive

Trasparenza