

UNIONE TERRE DI PIANURA

Parere n. 7 del 15/07/2019

Il Revisore

Oggetto: Parere sulla proposta di modifica al piano triennale del fabbisogno di personale 2019-2021

Il sottoscritto Paolo Orsatti, Revisore dei Conti dell'Unione Terre di Pianura per il triennio 2019 - 2021 nominato con delibera n. 8 del Consiglio dell'Unione in data 11 aprile 2019, nell'ambito delle funzioni attribuite dall'art. 239 del TU 267/2000 e seguenti,

esaminata la proposta di deliberazione della Giunta dell'Unione n. 755 del 15/07/2019 avente ad oggetto: "1° MODIFICA DEL PIANO TRIENNALE FABBISOGNI DI PERSONALE (PTFP) 2019-2021"

VISTO

- l'art. 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dal D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75
- l'attuale normativa in materia di facoltà di assunzione del personale negli Enti locali, nel combinato disposto tra art.3 del D.L.90 del 24/6/2014 conv. in L.114 del 11/08/2014, L. 208/2015 (legge di stabilità 2016), D.L. 113/2016 convertito Legge 7 agosto 2016, D.L. 50/2017 convertito in legge 96/2017 (decreto Enti locali);
- il D.M. 8 maggio 2018 recante "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PA"; Si è quindi creato lo spazio per potere, almeno in buona parte, sostituire il personale cessato dal servizio, valorizzando a ritroso tutte le cessazioni intervenute nel triennio precedente, termine elevato al quinquennio precedente ai sensi dell'art. 14-bis del D.L. n. 4/2019 convertito con modificazioni dalla L. n. 26/2019. Ulteriori agevolazioni sono previsti per le assunzioni da parte delle Unioni di Comuni (turnover al 100%), oltre che per l'inserimento di nuovi addetti di Polizia Municipale.
- le innovazioni normative introdotte
 1. dall'art. 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145, commi 360-365 aventi ad oggetto "Disposizioni in materia di procedure concorsuali nelle pubbliche amministrazioni"
 2. dall'art. 14-bis comma 1 del D.L. 28 gennaio 2019, n. 4 convertito con modificazioni dalla L. 28 marzo 2019, n. 26, in particolare,
 1. alla lettera a) stabilisce che i resti di capacità assunzionale utilizzabili nella programmazione sono quelli relativi al quinquennio precedente
 2. alla lettera b) stabilisce che per il triennio 2019-2021, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile, le regioni e gli enti locali possono computare, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over
 3. dall'art. 3 comma 8 ("Misure per accelerare le assunzioni mirate e il ricambio generazionale nella pubblica amministrazione") della Legge 56/2019 (G.U. del 22 Giugno 2019), cdt. "Legge concretezza", il quale rende facoltativo, nel triennio 2019-2021, il previo esperimento di mobilità volontaria tra Enti della Pubblica Amministrazione.

CONSIDERATO CHE

Dall'esame dei suddetti documenti si evince l'intenzione dell'Ente di:

- apportare alla Pianificazione adottata con Deliberazione di Giunta n. 12 del 18/02/2019, le seguenti modifiche (testo evidenziato in colore giallo):

ANNO	PROFILO	SETTORE	MODALITA'	NOTE
2019	ISTRUTTORE TECNICO cat. C	SETTORE SISMICA ASSOCIATO		Assunzione già effettuata al 01/01/2019 in base alla programmazione del PTFP 2018-2010 - mobilità volontaria esperita nel 2018 con esito positivo
2019	ISTRUTTORE DIRETTIVO AMMINISTRATIVO CONTABILE cat. D1	SETTORE TRIBUTI E RISCOSSIONI COATTIVE		Assunzione già effettuata al 01/01/2019 mediante procedura di mobilità volontaria di dipendente comandato presso l'Unione
2019	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO cat. C	SETTORE GARE E CONTRATTI	DA GRADUATORIA CONCORSALE	Assunzione già programmata nel PTFP 2018-2010 su posizione vacante e attualmente non coperta - già esperita mobilità volontaria nel 2018 con esito negativo
2019	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO cat. C	UFFICIO UNICO DEL PERSONALE	DA GRADUATORIA CONCORSALE	Assunzione già programmata nel PTFP 2018-2010 su posizione vacante e attualmente coperta con lavoro somministrato - già esperita mobilità volontaria nel 2018 con esito negativo
2019	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO cat. C	UFFICIO UNICO DEL PERSONALE	MOBILITA' VOLONTARIA	Sostituzione di dipendente di cui si prevede la cessazione nel primo semestre - Assunzione nel secondo semestre 2019 previa vacanza del posto in organico
2019	ISTRUTTORE INFORMATICO cat. C	SETTORE INFORMATICO ASSOCIATO	MOBILITA' VOLONTARIA	Sostituzione di dipendente cessato al 28/02/2019
2019	ISTRUTTORE INFORMATICO cat. C	SETTORE INFORMATICO ASSOCIATO	MOBILITA' VOLONTARIA DA GRADUATORIA CONCORSALE	Sostituzione di dipendente cessato al 28/06/2019, attualmente coperta con lavoro somministrato
2019	ISTRUTTORE DIRETTIVO INFORMATICO cat. D	SETTORE INFORMATICO ASSOCIATO	DA GRADUATORIA CONCORSALE	posizione vacante
2019	ISTRUTTORE DIRETTIVO AMMINISTRATIVO CONTABILE cat. D1	UFFICIO UNICO DEL PERSONALE	MOBILITA' VOLONTARIA <i>oppure</i> assunzione a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 c. 1 Dlgs 267/2000	Assunzione a copertura di posizione vacante e attualmente non coperta
2019	ISTRUTTORE DIRETTIVO AMMINISTRATIVO CONTABILE cat. D1	SERVIZIO SEGRETERIA	MOBILITA' VOLONTARIA se mob. con esito negativo: DA GRADUATORIA CONCORSALE	Nuova assunzione per potenziamento della dotazione di personale del servizio
2020	NON SONO PREVISTI ULTERIORI FABBISOGNI ASSUNZIONALI			
2021	NON SONO PREVISTI ULTERIORI FABBISOGNI ASSUNZIONALI			

- autorizzare in via generale, la piena applicazione del principio del turn-over, procedendo all'automatica attuazione delle procedure per la sostituzione del personale cessato durante l'anno, ivi comprese procedure di mobilità e, ove trattasi di cessazioni comportanti uscita dalla pubblica amministrazione, assunzioni da graduatorie concorsuali, limitatamente alla copertura di personale della stessa categoria giuridica;

VERIFICATO CHE

- è stata effettuata la ricognizione annuale di eccedenze di personale per il 2019 a valere sulla programmazione 2019-2021 ai sensi dell'art. 16 della L.183/2011 e l'art. 33 del D.Lgs 165/2001, attraverso le certificazioni prodotte dai singoli responsabili apicali dell'Ente, conservate in atti, e tale ricognizione ha dato esito negativo;
- è stata attivata la piattaforma di certificazione dei crediti (art. 27 comma 9 del DL 66/2017);
- è stato adottato il piano triennale delle azioni positive nell'ambito dell'Unione Terre di Pianura, con la Deliberazione n. 29 del 11/06/2018, a valere per tutti i Comuni aderenti l'Unione;
- la dotazione di personale in essere nell'Ente rispetta le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili e delle categorie protette di cui alla L. 12/03/1999, n. 68;
- il valore medio della spesa di personale del 2011-2013 dei Comuni facenti parte dell'Unione calcolata con i criteri di cui al c.557 - art. 1 - L.296/2006, comprensiva della quota parte relativa alla spesa dell'Unione, era pari a € 15.288.817,71 mentre per l'anno 2018 (ultimo bilancio consuntivo approvato) è stata pari a € 13.801.654,39, e in sede previsionale la spesa di personale per gli anni 2019-2021 tale dato si mantiene in diminuzione rispetto al 2011-2013
- Dispone di una capacità assunzionale sufficiente all'attuazione del programma di assunzioni previsto nella presente delibera, grazie ai trasferimenti di capacità assunzionale da parte dei comuni aderenti all'Unione ed alle cessazioni intervenute nel triennio precedente e nell'anno in corso e, secondo i calcoli elaborati ai sensi della normativa citata in premessa, come da prospetto esplicativo trasmesso.

ATTESTATO

Che il valore di spesa corrispondente alla dotazione organica approvata con il presente atto, in attuazione dell'art. 6 del D.Lgs.165/2001, si mantiene all'interno dei vincoli finanziari previsti per gli Enti locali (media della spesa nel triennio 2011-2013), nonché delle altre limitazioni in materia di spesa di personale;

Per tutto quanto sopra espresso,

Formula PARERE POSITIVO alla proposta di modifica al Piano Triennale Fabbisogno del Personale 2019/2021 dell'Unione Terre di Pianura.

Raccomanda, inoltre, che nel corso dell'attuazione del Piano Triennale Fabbisogno del Personale 2019/2021, e all'atto delle assunzioni o mobilità, venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti stabiliti in materia di spese del personale, con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilancio.

Ferrara, 15/07/2019

L'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE
Dott. Paolo Orsatti


